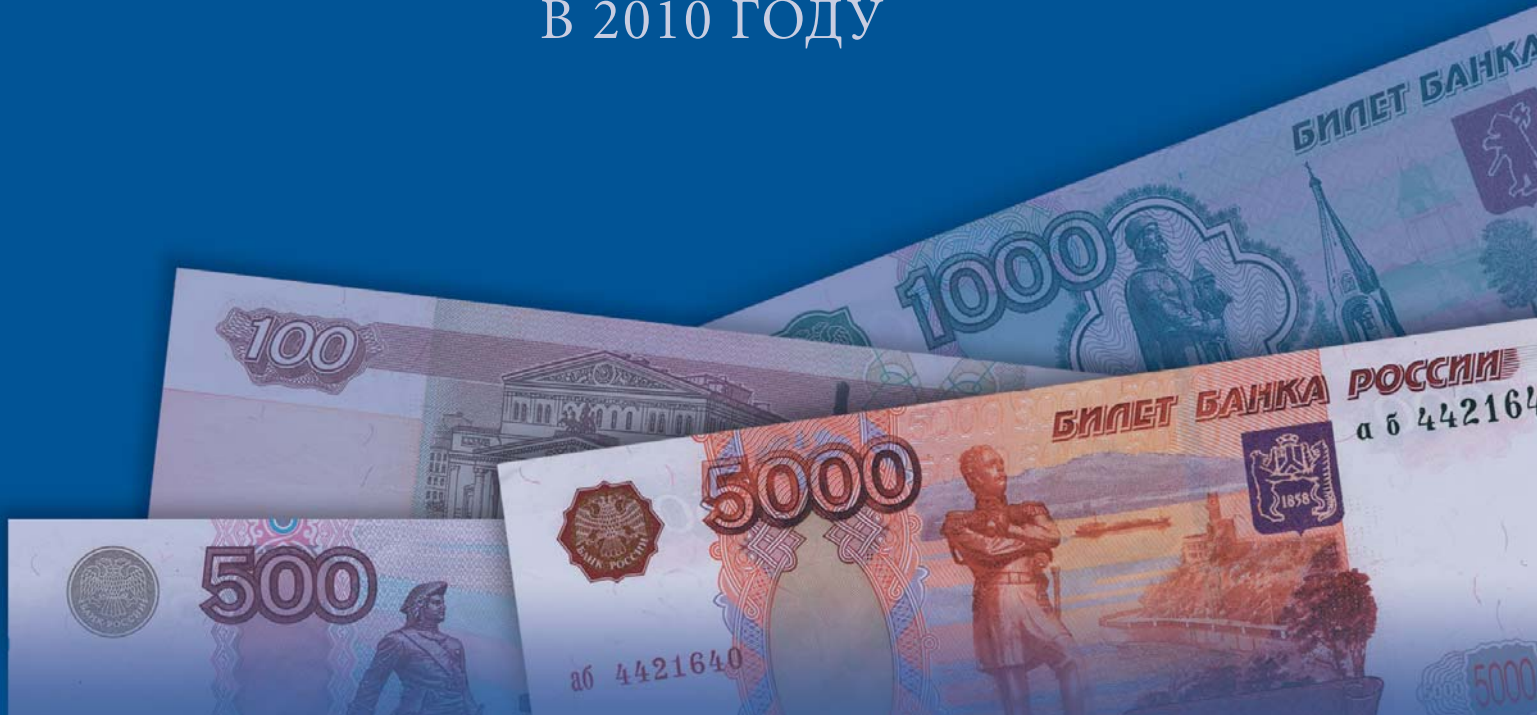


УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ



РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2010 ГОДУ

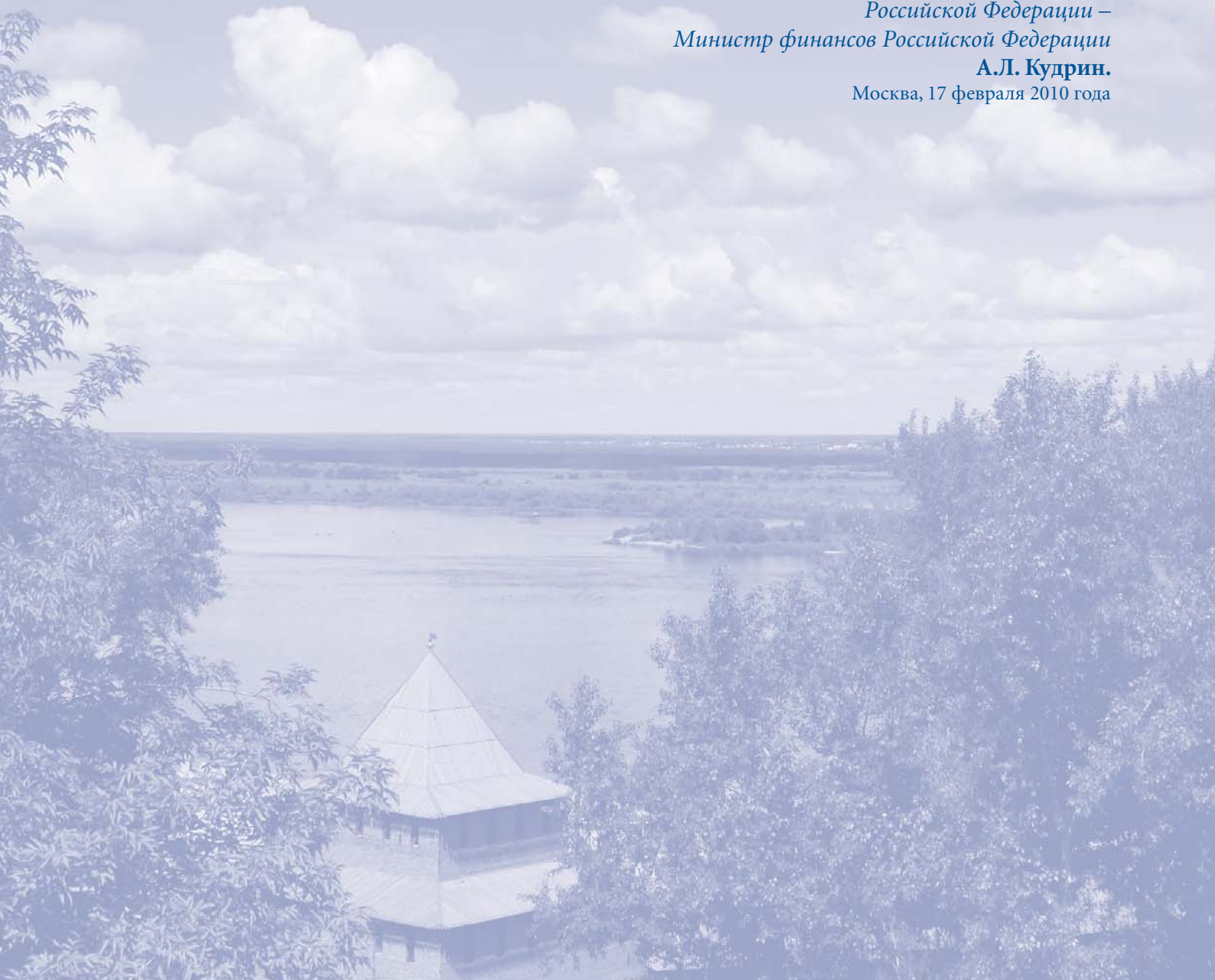


“

Одним из главных достижений финансовой системы страны я считаю создание Федерального казначейства, которое в эти непростые годы работает бесперебойно, как часы, обеспечивая все государственные нужды в выполнении главных государственных функций.

”

*Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации –
Министр финансов Российской Федерации
А.Л. Кудрин.
Москва, 17 февраля 2010 года*



**УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**РЕЗУЛЬТАТЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2010 ГОДУ**

Нижний Новгород
2011

Миссия и ценности Казначейства России

Роль

Федеральное казначейство –
платежная, учетная, контрольная, информационная система
в области финансовой деятельности
публично-правовых образований

Видение

Представлять собой динамично развивающуюся,
надежную и передовую казначейскую систему

Миссия

Служить государству Российскому,
способствуя укреплению устойчивости, надежности и прозрачности
финансовой системы Российской Федерации,
а также обеспечивая сохранность финансовых средств
публично-правовых образований

Наши ценности

Профессионализм
Ориентированность на клиента
Прозрачность
Объективность
Честность
Командность
Стремление к совершенству

*Приветственное слово
руководителя Управления
Федерального казначейства
по Нижегородской области*



В 2010 году Правительством Российской Федерации принята программа повышения эффективности бюджетных расходов, в которой поставлены задачи развития казначейской системы до 2017 года. Федеральное казначейство активно принимает участие в этом процессе путем повышения качества выполняемых государственных функций через максимальную автоматизацию процессов, применение самых передовых и востребованных в мире технологий, упрощение административных и технических процедур.

В 2010 году вошла в завершающую стадию реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» (Проект), направленного на создание современной системы управления бюджетными ресурсами. Центральным элементом ее является Автоматизированная система Федерального казначейства (АС ФК), которая представляет собой универсальное программное обеспечение, позволяющее осуществлять централизованную обработку информации, оперативное

формирование отчетности и 100% юридически значимый электронный документооборот с формированием истории всех операций, а также кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В течение года органами Федерального казначейства по Нижегородской области проведены подготовительные работы для перевода в 2011 году в промышленную эксплуатацию ППО АС ФК, в том числе подготовка и сверка данных, обучение, тестирование и проведение учебных операционных дней, работа с другими участниками бюджетного процесса, включая финансовые органы.

В рамках Проекта в 2010 году были завершены работы по построению современной распределенной ведомственной транспортной сети (ВТС), обеспечивающей высоконадежную и безопасную связь между органами Федерального казначейства.

Также в 2010 году полностью завершены работы по созданию систем инженерного обеспечения объектов информатизации (СИО)



органов Федерального казначейства. СИО предназначены для создания оптимальных условий работы информационно-вычислительно-го комплекса Федерального казначейства, обеспечения бесперебойного функционирования АС ФК, унификации технической среды, минимизации стоимости владения создаваемой информационной системой (продление срока амортизации, снижение стоимости сервисного обслуживания, уменьшение эксплуатационных расходов и т.п.).

В 2010 году была продолжена работа по созданию и развитию аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов, предназначенной для формирования оперативной информации о ходе исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (система КПЭ) и принятия необходимых управленческих решений. С начала 2010 года из учетных систем управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации в центральный аппарат Федерального казначейства стали поступать ежедневные данные по каждому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, включая бюджеты городских и сельских поселений.

С 1 января 2011 года органы Федерального казначейства являются уполномоченными федеральными органами по созданию, ведению, развитию и обслуживанию в сети Интернет Официального сайта Российской Федерации по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Удостоверяющим центром Управления Федерального казначейства по Нижегородской области в 2010 году выдано более 10 тыс. сертификатов открытых ключей электронно-цифровых подписей единого нового образца 4798 государственным и муниципальным заказчикам для работы на электронных площадках при проведении открытых аукционов в электронной форме, проведено обучение сотрудников учреждений по работе с Официальным сайтом.

Федеральное казначейство активно использует новые финансово-бюджетные технологии. В рамках реализации Стратегической карты Казначейства России, важным резервом пополнения средств на едином казначейском счете по учету средств федерального бюджета является модернизация процесса «обнуления» счетов территориальных органов Федерального казначейства при завершении ежедневно совершаемых операций, как по средствам федерального бюджета, так и по средствам, полученным федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности, и средствам, поступающим в их временное распоряжение.

Привлечение временно свободных средств со счетов органов Федерального казначейства увеличивает ежедневный остаток на едином казначейском счете, позволяет минимизировать привлечение средств Резервного фонда и других источников финансирования дефицита федерального бюджета и обеспечивать бесперебойное финансирование расходов федерального бюджета.

В целях развития применения современных расчетных инструментов в бюджетной системе Российской Федерации органы Федерального казначейства принимают непосредственное участие в процессе внедрения банковских платежных карт. Это находит свое выражение в отчетных данных по обеспечению наличными денежными средствами получателей средств федерального бюджета в рамках «зарплатных» проектов.

В ходе проведения административной, бюджетной реформы и реформы государственной службы Федеральное казначейство решает задачи по повышению эффективности и результативности государственного управления.

Для реализации этих задач в 2010 году было внедрено прикладное программное обеспечение «Система поддержки технологического обеспечения» (СПТО), позволяющее осуществлять сбор и обработку информации о реально выполняемых действиях

специалистами органов Федерального казначейства и условиях их выполнения. Применение СПТО с использованием единых нормативов продолжительности и интервалов выполнения операций вместе с технологическими регламентами позволяет организовать «типовой операционный день органа Федерального казначейства», который в итоге должен обеспечить единое качество технологических процессов деятельности органов Федерального казначейства в части сроков выполнения операций, что особенно актуально при взаимодействии с участниками бюджетного процесса.

В целях осуществления мониторинга деятельности и оценки ее эффективности в 2010 году органы Федерального казначейства представляли информацию по показателям результативности деятельности управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации за 2010 год. Оценка деятельности Управления Федерального казначейства по Нижегородской области составляет 9,89 баллов из 10,00 возможных.

Одно из важнейших направлений деятельности органов Федерального казначейства в 2010 году – проведение мероприятий в соответствии с Концепцией оптимизации структуры и функций Федерального казначейства. В ноябре 2010 года на базе Управления Федерального казначейства по Нижегородской области состоялось межрегиональное совещание руководителей управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации Приволжского и Уральского федеральных округов на тему «Вопросы оптимизации структуры территориальных органов Федерального казначейства».

Задачи, стоящие перед нашей системой, год от года становятся все сложнее и масштабнее, и только профессионализм, ответственность, преданность своему делу являются залогом успешного выполнения этих задач.

Желаю Вам, уважаемые коллеги, и в дальнейшем сохранять неисчерпаемую энергию, преумножать накопленный опыт и расширять профессиональные знания для решения поставленных задач, здоровья, счастья и успехов!

***Руководитель Управления Федерального казначейства
по Нижегородской области
государственный советник Российской Федерации 2-го класса
заслуженный экономист Российской Федерации
кандидат экономических наук, доцент***



Е.Б. Мазина

Содержание

| | |
|--|-----------|
| 1. Общие положения | 9 |
| 1.1. Правовые основы деятельности органов Федерального казначейства | 10 |
| 1.2. Основные цели и направления деятельности органов Федерального казначейства | 11 |
| 1.3. Общая и организационно-штатная структуры Управления Федерального казначейства по Нижегородской области | 12 |
| 1.4. Балансовые счета, открытые органам Федерального казначейства по Нижегородской области в учреждениях Банка России и кредитных организациях | 13 |
| 2. Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета | 15 |
| 2.1. Ведение сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета | 16 |
| 2.2. Доведение до участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств | 17 |
| 2.3. Исполнение федеральных адресных инвестиционных программ | 19 |
| 2.4. Минимизация наличного денежного обращения | 21 |
| 2.5. Организация исполнения судебных актов по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений | 22 |
| 2.6. Обеспечение функционирования единого казначейского счета федерального бюджета | 23 |
| 2.7. Ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов | 26 |
| 2.8. Об организации работы по проведению мероприятий, обеспечивающих возможность осуществления работ на Официальном сайте | 28 |
| 3. Бюджетный учет и формирование отчетности по операциям бюджетов | 29 |
| 4. Распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации | 33 |
| 4.1. Учет и распределение поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации | 34 |
| 4.2. Взаимодействие с Администраторами поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | 37 |
| 4.3. Организация работы по уточнению невыясненных поступлений | 39 |

| | |
|--|-----------|
| 5. Кассовое обслуживание исполнения областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Нижегородской области | 41 |
| 6. Обеспечение текущей деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области | 45 |
| 6.1. Кадровое обеспечение | 46 |
| 6.2. Обеспечение публичной деятельности | 48 |
| 6.3. Финансовое обеспечение | 49 |
| 6.4. Материально-техническое обеспечение | 55 |
| 6.5. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг | 56 |
| 6.6. Организация внутреннего контроля (аудита) | 57 |
| 6.7. Правовое обеспечение | 59 |
| 6.8. Информационные технологии | 61 |
| 6.9. Обеспечение режима секретности и безопасности информации | 63 |
| Контактная информация | 65 |
| Фотофакты | 68 |

1

Общие положения

“

Считаю важным новые подходы к корпоративному управлению, которые внедряются в Казначействе. Согласен, что его роль заключается в том, чтобы совершенствовать платежные, учетные, контрольные, информационные системы в области финансовой деятельности публично-правовых образований.”

*Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации –
Министр финансов Российской Федерации*

А.Л. Кудрин.

Москва. 17 февраля 2010 года



1.1. Правовые основы деятельности органов Федерального казначейства

Управление Федерального казначейства по Нижегородской области (далее – Управление) является территориальным органом Федерального казначейства и находится в непосредственном подчинении Федерального казначейства.

Федеральное казначейство (Казначейство России) находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации, и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе» является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Согласно статье 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетными полномочиями Федерального казначейства являются:

- открытие в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях счетов по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- ведение сводного реестра главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета;
- составление и ведение кассового плана исполнения федерального бюджета;
- распределение поступающих доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по законодательно установленным нормативам;
- проведение кассовых операций в ходе исполнения федерального бюджета;

- осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- составление бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- осуществление иных бюджетных полномочий.

В соответствии с Положением об Управлении Федерального казначейства по Нижегородской области, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 марта 2005 года № 33н, Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через подчиненные ему 57 отделений по городам и районам Нижегородской области (далее – Отделения) во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными учреждениями Банка России, общественными объединениями и иными организациями. Гражданско-правовой статус Управления и Отделений – юридическое лицо.

Управление имеет бюджетно-правовой статус распорядителя и получателя бюджетных средств, все 57 подчиненных ему Отделений – бюджетно-правовой статус получателя бюджетных средств.

Правовой основой деятельности органов Федерального казначейства в 2010 году являлись положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», а также иных

нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2008 года № 348 Управление имеет бюджетно-правовой статус распорядителя и получателя бюджетных средств, администратора

доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», Отделения – статус получателей средств федерального бюджета и администраторов доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство».

1.2. Основные цели и направления деятельности органов Федерального казначейства

Опираясь на передовой российский и мировой опыт корпоративного управления и используя модель сбалансированной системы показателей, в 2010 году была создана Стратегическая карта развития Казначейства России на 2010–2015 годы (далее – Стратегическая карта), в которой впервые продекларированы роль, ценности, видение пер-

спективной модели совершенствования ведомства. Предназначение, миссия Казначейства России заключается в том, чтобы способствовать укреплению устойчивости, надежности и прозрачности финансовой системы, а также обеспечивать сохранность финансовых средств публично-правовых образований и этим служить государству.

В Стратегической карте Казначейства России на среднесрочную перспективу определены семь важнейших целей Казначейства России, декомпозированных на 12 стратегических задач.

Стратегические цели Казначейства России:

- формирование единого информационного пространства финансовой деятельности публично-правовых образований Российской Федерации;
- совершенствование кассового обслуживания субъектов сектора государственного управления;
- усовершенствование системы бюджетных платежей;
- усовершенствование системы финансового менеджмента в Казначействе России;
- обеспечение безопасности деятельности Казначейства России;
- усовершенствование организации деятельности Казначейства России;
- обеспечение проведения эффективной кадровой политики.

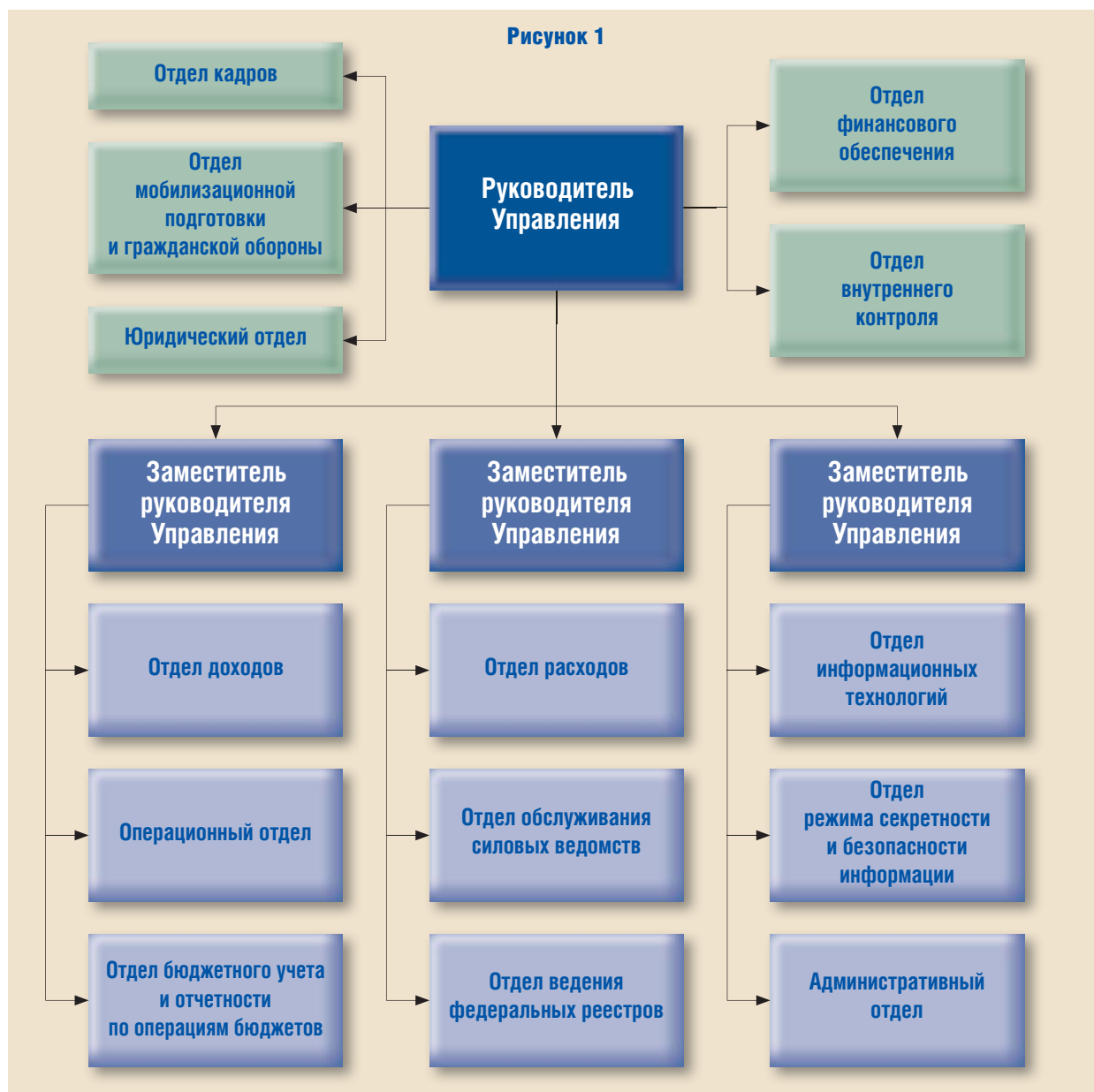
Стратегические задачи:

- обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов;
- создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- создание условий для кассового обслуживания бюджетов государственных внебюджетных фондов и неучастников бюджетного процесса;
- повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации;
- применение современных платежных технологий в секторе государственного управления, в том числе использование банковских карт;
- повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Казначейства России;
- создание условий для обеспечения безопасности деятельности Казначейства России;
- формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России;
- оптимизация структуры и функций Казначейства России;
- создание и развитие «Электронного казначейства»;
- регламентация функциональной деятельности Казначейства России;
- совершенствование системы управления кадрами.

Для реализации Стратегической карты ежегодно формируются детальные планы соответствующих мероприятий.

1.3. Общая и организационно-штатная структуры Управления Федерального казначейства по Нижегородской области

Управление внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 24 октября 2002 года за основным государственным регистрационным номером 25203027761. Структура Управления представлена на *рисунке 1*.



В соответствии с приказом Федерального казначейства от 27 октября 2005 года № 215 «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» Управление отнесено к первой группе. Приказом Федерального казначейства от 15 мая 2006

года № 75 «Об утверждении организационно-штатной структуры управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» и внесенными в него изменениями от 17 сентября 2007 года № 266 по состоянию на 1 января 2010 года утверждена следующая организационно-штатная структура Управления:

1. Руководство
(руководитель Управления,
3 заместителя руководителя,
помощник руководителя).
2. Отдел доходов.
3. Операционный отдел.
4. Отдел кадров.
5. Юридический отдел.
6. Отдел расходов.
7. Отдел обслуживания
силовых ведомств.
8. Отдел бюджетного учета и отчетности
по операциям бюджетов.
9. Отдел финансового обеспечения.
10. Отдел внутреннего контроля.
11. Отдел информационных технологий.
12. Отдел режима секретности и безопасности
информации.
13. Административный отдел.
14. Отдел мобилизационной подготовки
и гражданской обороны.
15. Отдел ведения федеральных реестров.

1.4. Балансовые счета, открытые органам Федерального казначейства по Нижегородской области в учреждениях Банка России и кредитных организациях

В соответствии с Положением об Управлении Федерального казначейства по Нижегородской области, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 марта 2005 года № 33н Управлению и Отделениям открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях балансовые счета по учету средств федерального, областного и местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Ведение учетных операций в 2010 году осуществлялось на лицевых счетах, открытых Управлению и Отделениям на следующих балансовых счетах в Головном расчетно-кассовом центре Главного управления Банка России по Нижегородской области (далее – ГРКЦ), в учреждениях Волго-Вятского Сберегательного банка Российской Федерации и в учреждениях ОАО Коммерческого банка «Ассоциация» (рисунок 2).

Рисунок 2
Балансовые счета, открытые Управлению и Отделениям

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» (открыт Управлению) | 40105 «Средства федерального бюджета» (открыт Управлению) | 40116 «Средства для выплаты наличных денег организациям» (открыт Управлению и Отделениям) | 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» (открыт Управлению) | 40204 «Средства местных бюджетов» (открыт Управлению) |
| 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных организаций» (открыт Управлению) | 40503 «Счета предприятий, находящихся в федеральной собственности. Некоммерческие организации» (открыт Управлению) | 40816 «Средства бюджета Союзного государства» (открыт Управлению) | 40703 «Счета негосударственных предприятий. Некоммерческие организации» (открыт Управлению) | |

Балансовые счета предназначены:

- **40101** – для учета доходов от уплаты федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – счет 40101);
- **40105** – для учета средств федерального бюджета (далее – счет 40105);
- **40201** – для учета средств областного бюджета Нижегородской области (далее – счет 40201);
- **40503** – для учета средств, полученных федеральными учреждениями от приносящей доход деятельности (далее – счет 40503);
- **40302** – для учета средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных учреждений (далее – счет 40302);
- **40816** – для учета средств бюджета Союзного государства (далее – счет 40816).

Перечисленные выше счета функционируют в режиме единых счетов, на каждом из них открыто по одному лицевому счету Управлению.

Балансовый счет 40204 предназначен для учета операций со средствами местных бюджетов. На 1 января 2010 года Управлению в ГРКЦ был открыт 671 лицевой счет. В связи с объединением муниципальных образований в январе 2010 года произошло закрытие 212 лицевых счетов. По состоянию на 1 января 2011 года на балансовом счете 40204 Управлению открыто 459 лицевых счетов.

На балансовом счете 40703 для учета операций со средствами бюджетных учреждений муниципальных образований от приносящей доход деятельности Управлению в ГРКЦ открыто 4 лицевых счета.

Балансовый счет 40116 предназначен для обеспечения наличными денежными средствами получателей бюджетных средств. В 2010 году на балансовом счете 40116 в ГРКЦ открыты Управлению 2 лицевых счета для обеспечения наличными денежными средствами получателей бюджетных средств федерального и областного бюджетов,

Отделению по Нижегородскому району города Нижнего Новгорода открыт 1 лицевой счет для обеспечения наличными денежными средствами получателей бюджетных средств федерального бюджета.

В расчетно-кассовых центрах Центрального банка Российской Федерации (далее – РКЦ) 19 Отделением открыто 126 лицевых счетов для обеспечения наличными денежными средствами получателей бюджетных средств федерального, областного и местных бюджетов.

В учреждениях Волго-Вятского Сберегательного банка Российской Федерации, определенного исполнителем финансовых услуг по результатам открытого аукциона, проведенного в 2009 году, на балансовом счете 40116 в 2010 году открыты 233 лицевых счета 34 Отделением.

В учреждениях ОАО Коммерческого банка «Ассоциация» открыто 23 лицевых счета 5 Отделением для обеспечения наличными денежными средствами получателей бюджетных средств федерального, областного и местных бюджетов.

В декабре 2010 года проведен открытый аукцион «На продажу права заключить Государственный контракт на оказание услуг по открытию и ведению счетов Управления Федерального казначейства по Нижегородской области для выплаты наличных денежных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, открываемых на балансовом счете 40116 «Средства для выплаты наличных денег организациям»». Заключен государственный контракт с Открытым акционерным обществом «Сбербанк России» как с единственным поставщиком услуг.

В связи с этим, в конце 2010 года на балансовом счете 40116 закрыты 380 лицевых счетов для обеспечения наличными денежными средствами получателей бюджетных средств, и вновь открыты в РКЦ Управлению для получателей, обслуживающихся в 17 Отделениях – 102 лицевых счета, в Учреждениях Волго-Вятского Сберегательного банка Российской Федерации Управлению для получателей, обслуживающихся в 31 Отделении – 236 лицевых счетов.

Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета

“

На протяжении всего существования казначейской системы Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета является ключевым направлением деятельности казначейства России.

”

Заместитель руководителя Федерального казначейства

С.Е. Прокофьев.

«Единый казначейский счет Федерального казначейства:
состояние и перспективы».
Финансы и кредит. 2010. № 11



2.1. Ведение сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета

Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее – Сводный реестр) ведется Федеральным казначейством в целях централизованного учета участников бюджетного процесса, и его использования для обеспечения организации исполнения федерального бюджета.

Результатом исполнения в 2010 году государственной функции по ведению Сводного реестра являлось формирование и поддержка в актуальном состоянии Сводного реестра и доведение его до участников бюджетного процесса в соответствии с приказом Минфина России от 15 августа 2008 года № 80н «О Порядке ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» (далее – Порядок № 80н). Порядок № 80н устанавливает правила взаимодействия Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства с участниками бюджетного процесса в процессе ведения Сводного реестра. Ведение Сводного реестра осуществляется путем включения и исключения участников бюджетного процесса из Сводного реестра, изменения их реквизитов.

В 2010 году Управлением и отделениями Управления Федерального казначейства по Нижегородской области (далее – Отделения) принято от участников бюджетного процесса и направлено в Федеральное казначейство:

- 415 заявок на включение (изменение) реквизитов в Сводный реестр;
- 92 заявки на исключение реквизитов из Сводного реестра.

Принято из Федерального казначейства и направлено участникам бюджетного процесса:

- 666 извещений о включении (изменении) реквизитов в Сводный реестр;
- 361 извещение об исключении реквизитов из Сводного реестра;
- 59 уведомлений об аннулировании заявок на включение (изменение, исключение) реквизитов.

Также в 2010 году Федеральным казначейством в рамках реализации приказа Федерального казначейства от 6 июля 2010 года № 169 «О создании и ведении справочника лицевых счетов участников бюджетного процесса всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и размещении Федеральным казначейством на интернет-сайте Федерального казначейства информации об открытых в органах Федерального казначейства лицевых счетов» проведена работа по формированию Справочника «Лицевые счета», включающего в себя информацию об открытых в органах Федерального казначейства всех видах лицевых счетов участников бюджетного процесса в Российской Федерации.

Создание справочника лицевых счетов и обеспечение свободного доступа к нему обусловлены необходимостью повышения эффективности и результативности исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета по денежным обязательствам участников бюджетного процесса.

В соответствии с положениями главы 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение судебных актов по искам к участникам бюджетного процесса службой судебных приставов не производится, а осуществляется через органы, на которые возложена обязанность по исполнению соответствующих бюджетов. То есть взыскатель должен предъявлять исполнительный лист вместе

с копией судебного решения и заявлением непосредственно в орган Федерального казначейства по месту открытия лицевого счета должника. Такой порядок исполнения судебных решений обеспечивает соблюдение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Итогом мероприятий, проводимых Федеральным казначейством, станет более быстрое и эффективное исполнение судебных решений, так как информация, содержащаяся в справочнике лицевых счетов, позволит без затруднения установить не только главного распорядителя бюджетных средств – должника, но также и орган Федерального казначейства, который несет ответственность за исполнение соответствующего решения суда.

По состоянию на 1 января 2011 года в Сводный реестр включено 595 участников бюджетного процесса, находящихся на территории Нижегородской области, из них с полномочиями получателя бюджетных средств – 541, распорядителя бюджетных средств – 27, администратора доходов федерального бюджета – 338.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 7 августа 2009 года № 180 «О представлении информации для формирования отчетов о мониторинге качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами

средств федерального бюджета» и указаниями Федерального казначейства от 31 декабря 2010 года № 42-7.4-05/1.5-891 «О представлении в Федеральное казначейство сведений по анализу Сводного реестра по состоянию на 01 января 2011 г.» проведен анализ соответствия реквизитов участников бюджетного процесса, содержащихся в Сводном реестре, учредительным документам и документам о государственной регистрации.

Цель проведения анализа Сводного реестра – повышение достоверности данных Сводного реестра и устранение выявленных несоответствий посредством внесения главными распорядителями средств федерального бюджета в Сводный реестр или в учредительные документы подведомственных участников бюджетного процесса.

По результатам анализа Сводного реестра по состоянию на 1 января 2011 года были выявлены несоответствия:

- между данными Сводного реестра и учредительными документами в части кода административной принадлежности у 2 участников бюджетного процесса;
- между данными Сводного реестра, учредительными документами и разрешением на осуществление приносящей доход деятельности у 3 участников бюджетного процесса.

2.2. Доведение до участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств

По состоянию на 1 января 2011 года в органах Федерального казначейства по Нижегородской области на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета» открыто 575 лицевых счетов из них:

- 541 лицевой счет получателя средств федерального бюджета (с кодом «03»);
- 27 лицевых счетов распорядителя средств (с кодом «01»);
- 7 лицевых счетов для отражения операций по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (с кодом «08»).

На лицевых счетах получателей средств федерального бюджета с кодом «03» открыто 452 раздела для учета операций со средствами, полученными федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности, и 65 разделов для учета доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям, имеющим право на дополнительное бюджетное финансирование.

В 2010 году на балансовом счете 40302 «Средства, находящиеся во временном распоряжении бюджетных учреждений» открыто 314 лицевых счетов с кодом «05» для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных бюджетных учреждений.

На лицевых счетах источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета с кодом «08», открытых на балансовом счете 40105 учитываются, например, операции по погашению бюджетных ссуд, выданных военнослужащим и вынужденным переселенцам.

По сравнению с текущим периодом прошлого года количество лицевых счетов распорядителей и получателей средств федерального бюджета уменьшилось на 50 единиц (на 1 января 2010 года количество открытых лицевых счетов получателей и распорядителей средств федерального бюджета – 627).

Сокращение количества лицевых счетов получателей средств федерального бюджета произошло в связи с реформированием бюджетных учреждений Министерства образования и науки Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2010 года № 271 и проведением внутриведомственной реорганизации подразделений Министерства внутренних дел и Министерства обороны Российской Федерации.

В 2010 году Управление довело расходными расписаниями бюджетные показатели до 122 получателей средств федерального бюджета через управления Федерального казначейства (далее – УФК), расположенные в 25 субъектах Российской Федерации, в то же время получало расходные расписания из УФК по 10 субъектам Российской Федерации. В Управление поступило 5329 расходных расписаний, из них из Операционного управления Федерального казначейства поступило 3313 расходных расписаний, из УФК по другим субъектам Российской Федерации – 2016 расходных расписаний. Направлено в Отделения 17 781 расходное расписание, в УФК по другим субъектам Российской Федерации – 6261 расходное расписание.

Лимиты бюджетных обязательств утверждались в пределах бюджетных ассигнований, лимиты

бюджетных обязательств по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств не утверждались.

Управлением доведены лимиты бюджетных обязательств на сумму 44 819,1 млн. руб., что на 3,4% превышает уровень 2009 года – 43 316,2 млн. руб., кассовые расходы проведены на сумму 44 704,1 млн. руб., что на 3,5% превышает уровень 2009 года (43 206,9 млн. руб.).

По состоянию на 1 января 2011 года расходными расписаниями главных распорядителей (распорядителей) средств федерального бюджета доведены до получателей средств годовые лимиты бюджетных обязательств по дополнительному источнику бюджетного финансирования за счет арендных платежей в сумме 121,1 млн. руб. Кассовые выплаты за 2010 год составили 92,2 млн. руб. или 76% к лимитам бюджетных обязательств.

С 1 июля 2010 года приказом Федерального казначейства от 25 декабря 2009 года № 15н «О внесении изменений в Порядок кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденный Приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н» введена новая форма Заявки на кассовый расход – Сокращенная заявка на кассовый расход, которую могут предоставлять в орган Федерального казначейства бюджетные учреждения. Сокращенная заявка предоставляется при выполнении следующих условий:

- оплата денежного обязательства осуществляется в валюте Российской Федерации;
- оплата денежного обязательства осуществляется по одному коду бюджетной классификации Российской Федерации;
- возникновение денежного обязательства подтверждается не более чем одним документом-основанием.

Новацией является и то, что приказом Минфина России от 31 марта 2010 года № 27н о внесении изменений в Приказ № 87н предоставлено право получателям средств федерального бюджета представлять в органы Федерального казначейства вместо документов-оснований, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, информацию о номере и дате платежного документа, а также реквизитах документа-основания.

В 2010 году Управлением осуществлялся учет невыясненных поступлений по счету 40105. В течение всего отчетного периода органами Федерального казначейства по Нижегородской области велась разъяснительная работа с кредитными организациями и клиентами по вопросам оформления платежных документов, сформировано 390 Заявок на возврат и исполнено 2651 «Уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа» получателей средств федерального бюджета, лицевые счета которых открыты в Управлении и Отделениях.

Основные причины отнесения платежей на невыясненные поступления:

- не указывалось наименование получателя бюджетных средств (далее – ПБС) или было указано искаженное или неправильное наименование ПБС;
- не указывался или неверно указывался номер лицевого счета ПБС;
- не указывался код или указывался несуществующий (недействующий) код бюджетной классификации расходов;
- в полях «ИНН» и «КПП» получателя не указывались или указывались ИНН и (или) КПП,

не принадлежащие ПБС, указанному в поле «Получатель»;

- в полученном из учреждения Банка России расчетном документе, в том числе в поле «Назначение платежа» не было ссылки на номер и дату расчетного документа органа Федерального казначейства, которым ранее была осуществлена кассовая выплата и не указывались иные причины возврата средств.

На 1 января 2011 года сумма невыясненных поступлений по балансовому счету 40105 составила 15,1 тыс. руб.

Органами Федерального казначейства по Нижегородской области регулярно освещаются вопросы кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе и на Интернет сайте Управления. В соответствии с планом работы на финансовый год регулярно проводятся селекторные совещания с сотрудниками Отделений, проводится разъяснительная работа по применению новых нормативных документов.

Дважды в год проводятся Бюджетные собрания, в которых принимают участие главные бухгалтеры и начальники финансовых служб бюджетных учреждений. На Бюджетных собраниях обсуждаются самые актуальные вопросы по кассовому обслуживанию лицевых счетов участников бюджетного процесса, в том числе вопросы оформления платежных документов, а также вопросы открытия и ведения лицевых счетов. Бюджетные собрания способствуют укреплению финансовой дисциплины, проведению политики открытости, прозрачности информации.

2.3. Исполнение федеральных адресных инвестиционных программ

Реализация бюджетных инвестиций в 2010 году осуществлялась по перечню строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу и находящиеся в государственной собственности Российской Федера-

ции и в собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями (далее – перечень), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2130-р.

В 2010 году вступил в действие новый порядок санкционирования расходов по бюджетным инвестициям, в соответствии с которым при санкционировании оплаты денежных обязательств по расходам осуществлялась проверка Заявки на кассовый расход на соответствие наименования государственного заказчика и объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, указанных в документе-основании данным, предусмотренным в Перечне строек и объектов для федеральных государственных нужд.

В 2010 году на капитальное строительство по Нижегородской области в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) были выделены бюджетные ассигнования по 17 объектам капитального строительства в сумме 1222,3 млн. руб., что на 46,3% превышает объем финансирования, выделенного на те же цели в 2009 году (835,2 млн. руб. по 20 объектам капитального строительства).

Денежные средства на финансирование капитальных вложений в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2009 и 2010 годы

выделялись получателям средств федерального бюджета на строительство объектов здравоохранения, образования, агропромышленного комплекса, охраны окружающей среды и других. Наибольший объем средств был выделен на строительство и реконструкцию гидротехнических сооружений Волжского бассейна: в 2009 году – 465,2 млн. руб., в 2010 году – 806,5 млн. руб., что на 57,7% больше лимитов бюджетных обязательств 2009 года.

В **таблице 1** указаны лимиты бюджетных обязательств, выделенные получателям средств федерального бюджета, на строительство объектов в Нижегородской области в 2009 и 2010 годах в разрезе главных распорядителей средств (далее – ведомств).

В 2010 году были увеличены лимиты бюджетных обязательств учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Российской Федерации по сравнению с 2009 годом на 51%, учреждениям, подведомственным Федеральному агентству морского и речного транспорта – на 73%. Учреждениям, подведомственным МЧС России, выделено лимитов бюджетных обязательств в сумме 242,2 млн. руб., в 2009 году средства на данные цели не выделялись.

Таблица 1
Лимиты бюджетных обязательств,
выделенные на строительство объектов в Нижегородской области в 2009 и 2010 годах,
в разрезе ведомств,
млн. руб.

| | Министерство здравоохранения Российской Федерации | Министерство образования Российской Федерации | Министерство сельского хозяйства Российской Федерации | Федеральное агентство морского и речного транспорта | Генеральная прокуратура Российской Федерации | Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) | Федеральное агентство водных ресурсов | Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» | Итого, млн. руб. |
|-------------|---|---|---|---|--|--|---------------------------------------|---|------------------|
| 2009 | 62,7 | 115,6 | 123,3 | 465,2 | 4,9 | 0,0 | 29,5 | 34,0 | 835,2 |
| 2010 | 94,7 | 74,5 | 2,0 | 806,5 | 2,4 | 242,2 | 0,0 | 0,0 | 1222,3 |

2.4. Минимизация наличного денежного обращения

Независимо от того, что наибольшая часть безналичных платежей в России осуществляется с использованием платежных поручений, одним из динамичных сегментов рынка безналичных платежей является сегмент банковских карт, которые представляют собой один из наиболее оптимальных инструментов организации безналичных расчетов на ближайшую перспективу и особый механизм оказания электронных банковских услуг. Среди преимуществ использования банковских карт на практике можно выделить как снижение бумажного документооборота, так и уменьшение рисков, связанных с получением и выдачей наличных денег, а также ускорение операций по снятию наличных денежных средств.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 7 августа 2009 года № 180 «О представлении информации для формирования отчетов о мониторинге качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета» органами Федерального казначейства по Нижегородской области в отчетном периоде проведен анализ информации о средствах, перечисляемых федеральными бюджетными учреждениями на банковские пластиковые карты сотрудников.

По результатам мониторинга в 2010 году доля средств, перечисляемых на банковские карты сотрудников бюджетных учреждений, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства по Нижегородской области, по отношению к общей сумме произведенных кассовых расходов по всем кодам классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) составила 35%, что на 11% больше соответствующего периода 2009 года. По коду 211 «Заработная плата» КОСГУ 72% денежных средств было перечислено на банковские карты сотрудников бюджетных учреждений и 38% выдавалось наличными.

Всего в органах Федерального казначейства по Нижегородской области обслуживаются лицевые счета получателей средств федерального бюджета,

подведомственных 61 главному распорядителю средств.

В настоящее время из числа обслуживаемых получателей, по 7 ведомствам выплаты сотрудникам производятся исключительно в безналичном порядке. А именно, получателями бюджетных средств:

- Федерального агентства по рыболовству (код ведомства 076);
- Федерального агентства связи (код ведомства 084);
- Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (код ведомства 087);
- Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (код ведомства 096);
- Федерального казначейства (код ведомства 100);
- Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (код ведомства 151);
- Федеральной миграционной службы (код ведомства 192).

По 17 ведомствам выплаты на банковские карты превышают 90%.

По 12 ведомствам выплаты на банковские карты составили от 50 до 80%.

По 13 ведомствам выплаты на банковские карты составили от 1 до 50%.

Вместе с тем, по 6 ведомствам в 2010 году выплаты сотрудникам бюджетных учреждений производились только наличными денежными средствами.

В целях увеличения доли безналичных расчетов при осуществлении расчетов по оплате труда с сотрудниками бюджетных учреждений органы Федерального казначейства по Нижегородской области проводят работу по разъяснению преимуществ перечисления заработной платы, других социальных выплат, командировочных расходов работникам бюджетных учреждений на банковские пластиковые карты.

2.5. Организация исполнения судебных актов по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений

В 2010 году органами Федерального казначейства по Нижегородской области обеспечено исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений в соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2008 года № 99н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным казначейством государственной функции организации исполнения судебных актов, предусматривающих взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений».

В органы Федерального казначейства по Нижегородской области в 2010 году поступило для исполнения 2314 исполнительных документов, носящих единовременный и периодический характер выплат. Большинство исполнительных документов в прошедшем году поступило в Отделения – 1665 (72% от общего количества). В 2009 году процент поступления вышеуказанных документов в Отделения составил лишь 22%.

По сравнению с 2009 годом в прошедшем году на 7% увеличились поступления судебных документов, носящих периодический характер (с 197 до 210), из которых 155 поступили в Отделы Управления (74%).

Процент исполнения поступивших исполнительных документов, носящих единовременный характер, в целом по области, остался на уровне 2009 года и составил около 80%.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом в 3 раза снизилось количество исполнительных документов, возвращенных заявителям либо судам без исполнения (с 939 до 298).

Основными причинами возврата исполнительных документов являлись:

- несоответствие представленных документов требованиям, установленным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, Арбитражным процессуальным ко-

дексом Российской Федерации, Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229 – ФЗ «Об исполнительном производстве» (расхождение содержания резолютивной части судебного акта и исполнительного документа, неполное отражение данных исполнительного документа, отсутствие отметки о вступлении судебного акта в законную силу и др.);

- отсутствие лицевого счета ответчика в данном органе Федерального казначейства по Нижегородской области;
- представление взыскателями неполного пакета документов, установленных пунктом 2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2011 года в органах Федерального казначейства по Нижегородской области находились на исполнении 344 исполнительных документа, из которых 231 – носят периодический характер исполнения, 113 – преимущественно по причине не истечения десятидневного срока исполнения требований исполнительных документов, а также наличием запроса – требования о выделении ответчику дополнительных лимитов бюджетных обязательств и копий судебных актов об отсрочке, приостановлении исполнения исполнительных документов.

В 2010 году в связи с несвоевременным исполнением исполнительных документов в 152 случаях осуществлено приостановление операций на лицевых счетах получателей средств федерального бюджета (в 2009 году – 149 случаев). Из них Отделениями в 2010 году направлено 108 Уведомлений о приостановлении операций на лицевых счетах клиентов (71%). Управлением применение крайней меры принуждения для исполнения требований исполнительных документов было осуществлено в 44 случаях.

Сохранилась тенденция к уменьшению количества исполнительных документов, предъявляемых к бюджетным учреждениям Нижегородской области и к бюджетным учреждениям муниципаль-

ных образований области, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства по Нижегородской области. За 2010 год число таких исполнительных документов составило 21 (2008 год – 70, 2009 год – 44).

В прошедшем году Управлением уделялось большое внимание открытости и доступности информации для взыскателей о порядке предъявления в органы Федерального казначейства исполнительных документов и состоянии дел по их непосредственному исполнению:

- поддерживалась в актуальном состоянии информация на сайте Управления (раздел «Информация для взыскателей»), а также на информационных стендах в каждом органе Федерального казначейства по Нижегородской области;

- в Управлении оборудован информационный стенд в виде электронного табло, которое позволяет более удобно пользоваться имеющейся информацией;
- в органах Федерального казначейства по Нижегородской области введены «визитные карточки», в которых указаны данные не менее двух сотрудников, номера их телефонов, по которым можно уточнить состояние дел по исполнению предъявленных судебных документов.

Более подробная информация по исполнению исполнительных документов органами Федерального казначейства по Нижегородской области размещена на сайте Управления в разделе «Информация для взыскателей».

2.6. Обеспечение функционирования единого казначейского счета федерального бюджета

Федеральное казначейство является участником платежной системы Банка России, обеспечивающим расчеты публично-правовых образований с использованием единого банковского счета с предоставлением доступа клиентам ко всем расчетным услугам через систему балансовых счетов, открытых в Федеральном казначействе.

Единый казначейский счет по учету средств федерального бюджета (далее – ЕКС) представляет собой совокупность счетов, открытых Федеральному казначейству на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета» в Центральном банке Российской Федерации и управлениям Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации в учреждениях Центрального банка Российской Федерации.

Действующая система ЕКС предусматривает концентрацию потоков средств федерального бюджета на счете ЕКС (40105), открытом Казначейству России в Оперу Банка России (Москва) путем ежедневного «обнуления» счетов территориальных органов Федерального казначейства в конце операционного дня и их ежедневного централизованного подкрепления для совершения расходных (возвратных) операций.

Вопрос эффективности управления средствами федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства является задачей особой важности. Планирование ежедневной кассовой потребности средств федерального бюджета в Нижегородской области на балансовом счете 40105, открытым Управлению осуществляется в соответствии с Порядком управления операциями со средствами на едином счете федерального бюджета, утвержденным приказом Федерального казначейства от 14 сентября 2009 года № 210.

С 1 июля 2010 года с вступлением в действие приказа Федерального казначейства от 7 июня 2010 года № 139 «О внесении изменений и дополнений в Порядок управления операциями со средствами на едином счете федерального бюджета, утвержденный приказом Федерального казначейства от 14 сентября 2009 г. № 210» списание неиспользованных остатков денежных средств федерального бюджета со счета, открытого Управлению на балансовом счете 40105, на счет, открытый Федеральному казначейству на балансовом счете 40105, ежедневно в 20 часов 00 мин. осуществляет Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Нижегородской области.

В связи с синхронизацией времени перечисления неиспользованных остатков средств с завершением операционного дня Банка России достигается абсолютное «обнуление» балансового счета 40105, открытого Управлению, что увеличивает объемы денежных ресурсов, находящихся на ЕКС.

С 24 июня 2010 года Управление работает в соответствии с приказом Федерального казначейства от 4 июня 2010 года № 133 «Об утверждении Порядка взаимодействия Федерального казначейства и его территориальных органов при перечислении в 2010 году остатков средств, полученных федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности, и средств, поступающих в их временное распоряжение, с соответствующих счетов территориальных органов Федерального казначейства в федеральный бюджет, а также их возврата на указанные счета». Так в 2010 году начался процесс ежедневного «подъема» на балансовый счет 40105, открытый Федеральному казначейству, остатков внебюджетных ресурсов получателей средств федерального бюджета и средств, находя-

щихся в их временном распоряжении, что является еще одним ресурсом пополнения базы ЕКС.

В соответствии с вышеуказанным приказом Управлением 25 июня 2010 года были перечислены в Федеральное казначейство остатки средств с балансового счета 40302 на сумму 570 672 906 руб. 11 коп. и с балансового счета 40503 на сумму 1 187 573 455 руб. 91 коп., а с 28 июня 2010 года Управлением осуществляется процедура ежедневного перечисления в федеральный бюджет остатков средств, полученных федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности и средств, поступающих в их временное распоряжение, а также осуществляется формирование Консолидированной заявки на перечисление средств со счета Федерального казначейства, открытого на балансовом счете 40105, на балансовые счета 40302 и 40503, открытые Управлению. Временно свободные средства, привлеченные на ЕКС, были 28 декабря 2010 года возвращены в соответствующих объемах на счета управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

Таблица 2

| Месяц | Сумма заявки по счету 40105, тыс. руб. | Перечислено с балансового счета 40105 Управления на счет 40105 Федерального казначейства, тыс. руб. | Сумма заявки по счету 40503, тыс. руб. | Перечислено с балансового счета 40503 Управления на счет 40105 Федерального казначейства, тыс. руб. | Сумма заявки по счету 40302, тыс. руб. | Перечислено с балансового счета 40302 Управления на счет 40105 Федерального казначейства, тыс. руб. |
|----------|--|---|--|---|--|---|
| Январь | 1 520 094 | 7 721 | — | — | — | — |
| Февраль | 2 881 342 | 17 108 | — | — | — | — |
| Март | 3 674 233 | 24 405 | — | — | — | — |
| Апрель | 3 362 625 | 26 689 | — | — | — | — |
| Май | 2 869 374 | 21 533 | — | — | — | — |
| Июнь | 3 929 304 | 22 765 | 248 126 | 1 335 413 | 94 671 | 606 948 |
| Июль | 3 176 558 | 48 189 | 933 303 | 843 837 | 574 606 | 406 716 |
| Август | 2 922 935 | 57 573 | 720 480 | 1 001 311 | 325 479 | 218 759 |
| Сентябрь | 3 757 611 | 26 008 | 905 630 | 1 315 162 | 213 084 | 237 005 |
| Октябрь | 3 360 841 | 191 118 | 887 870 | 847 184 | 190 986 | 234 637 |
| Ноябрь | 4 016 954 | 53 179 | 1 022 015 | 988 246 | 232 242 | 283 688 |
| Декабрь | 9 541 775 | 105 387 | 1 326 679 | 1 150 892 | 311 730 | 298 470 |

В 2010 году сумма, заявленная для осуществления кассовых расходов с балансовых счетов 40105, 40503, 40302, открытых Управлению, составила 52 000 547 тыс. руб., в том числе по балансовым счетам:

- 40105 – 44 013 646 тыс. руб.;
- 40302 – 6 044 103 тыс. руб.;
- 40503 – 1 942 798 тыс. руб.

Данные заявок Управления в 2010 году на обеспечение средствами балансовых счетов 40105, 40503, 40302, открытых Управлению, а также суммы, перечисленные с вышеуказанных счетов на балансовый счет 40105, открытый Федеральному казначейству, приведены в **таблице 2**.

Наибольшая сумма по всем счетам заявлена в декабре 2010 года. Суммы неиспользованных остатков денежных средств федерального бюджета, перечисляемые со счета, открытого Управлению на балансовом счете 40105, на счет, открытый Федеральному казначейству на балансовом счете 40105, являются незначительными, что говорит об эффективности управления средствами федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства.

Таким образом, функция кассового обслуживания исполнения федерального бюджета выполняется исключительно за счет средств, поступивших на счета Управления в соответствии с Консолидированной заявкой, которая в свою очередь формируется на основании представленных в Управление и Отделения клиентами Заявок на кассовый расход, Заявок на возврат и Заявок на полу-

чение наличных денег. Это позволило обеспечить подкрепление балансовых счетов 40302 и 40503, открытых Управлению, исключительно под конкретные, представленные клиентами документы.

Операции по движению средств на счетах, открытых Управлению, в 2010 году осуществлялись с применением прикладного программного обеспечения «Центр-КС», «Система электронного документооборота (СЭД) и «Автоматизированное рабочее место «Клиент Банка России».

В 2010 году Управлением принято от Отделений и отправлено в Банк 1640 тыс. платежных поручений получателей средств федерального бюджета.

Количество платежных поручений получателей средств федерального бюджета в разрезе балансовых счетов 40105, 40503, 40302, открытых Управлению, представлено в **таблице 3**.

По сравнению с 2009 годом в среднем в 2 раза увеличилось количество платежных поручений к балансовым счетам 40503 и 40302, открытым Управлению.

Существенным резервом повышения эффективности исполнения федерального бюджета является проводимая Федеральным казначейством совместно с Банком России работа по модернизации технологий осуществления бюджетных платежей. Помимо использования банковской системы межрегиональных и внутрирегиональных электронных расчетов, осуществляемых в порейсовом пакетном режиме, в 2009 году Казначейство России начало применять механизм инновационной разработки Банка России – технологию банковских срочных электронных платежей (далее – БЭСП).

Таблица 3

| № п/п | Номер счета | 2010 год | | 2009 год | | Отклонение: (2010-2009) |
|-------|--------------|---|---------------------------------------|---|---------------------------------------|----------------------------|
| | | Количество платежных поручений, тыс. | Доля от общего количества, % | Количество платежных поручений, тыс. | Доля от общего количества, % | |
| 1 | 40105 | 589 | 36 | 588 | 57 | 1,01 |
| 2 | 40503 | 586 | 36 | 204 | 20 | 2,87 |
| 3 | 40302 | 465 | 28 | 233 | 23 | 1,99 |
| | Итого | 1640 | 100 | 1025 | 100 | — |

Основным преимуществом, которое было предложено в рамках использования системы БЭСП Банка России, является подкрепление счетов, открытых Управлениям Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, а также консолидация средств федерального бюджета на счете Федерального казначейства в режиме реального времени, что позволяет:

- в кратчайшие сроки осуществлять оплату принятых получателями средств бюджетов денежных обязательств;
- ускорить процесс возврата налогов, сборов и иных платежей;
- ускорить аккумулирование средств федерального бюджета на едином счете федерального бюджета.

В 2010 году продолжалось совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой Российской Федерации.

Управление использует систему БЭСП при перечислении средств федерального бюджета с балансового счета 40101, открытого Управлению, на

балансовый счет 40105, открытый Федеральному казначейству. Подкрепление балансового счета 40105, открытого Управлению, средствами федерального бюджета осуществляется с балансового счета 40105, открытого Федеральному казначейству, по системе БЭСП в режиме текущего операционного дня, что минимизирует даже кратковременное отвлечение средств с единого казначейского счета. Повысилась оперативность осуществления выплат за счет средств федерального бюджета. По дополнительным консолидированным заявкам подкрепление балансового счета 40105, открытого Управлению, осуществляется в течение часа после отправки дополнительной заявки в Федеральное казначейство.

С 25 июня 2010 года список счетов, используемых для проведения платежей в системе БЭСП, дополнился балансовыми счетами 40503 и 40302, открытыми Управлению. До особых указаний Федерального казначейства платежи по балансовым счетам 40503 и 40302 в системе БЭСП Управлением не проводились.

2.7. Ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов

Реестр государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов (далее – Реестр контрактов), созданный органами Федерального казначейства, является действенным инструментом экономической и финансовой деятельности государства, поскольку содержит полную и достоверную информацию о заключенных от имени Российской Федерации государственных контрактах.

Данные Реестра контрактов используются:

- в бюджетном процессе, при нормативно-правовом регулировании в сфере закупок товаров и услуг;
- для выявления нарушений законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

- для формирования начальной цены контракта на те или иные товары;
- для информирования всех заинтересованных лиц о том, насколько качественно, вовремя и в полном объеме выполняются обязательства по государственным контрактам конкретным поставщиком (подрядчиком или исполнителем).

В 2010 году выполнение государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов, осуществлялось в соответствии с нормативными документами:

- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры»;
- приказ Минфина России от 28 мая 2007 года № 47н «Об утверждении Административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов»;
- технологический регламент «Порядок ведения реестра государственных контрактов», устанавливающий последовательность выполнения операций работниками Управления и Отделений при ведении Реестра контрактов с использованием прикладного программного обеспечения «Центр-КС» и модуля «СЭД».

Исполнение указанных нормативных документов предполагает формирование, учет, обработку, хранение, защищенную и гарантированную доставку электронных документов от государственного заказчика, от Отделений до Федерального казначейства с использованием прикладного программного обеспечения «СЭД».

В ноябре 2010 года введен в действие приказ Минфина России от 7 июля 2010 года № 68н «Об утверждении Административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов».

Данным нормативным документом были изменены сроки и процедуры по приему, проверке и регистрации «Сведений о государственном или му-

ниципальном контракте (его изменении), заключенном государственным или муниципальным заказчиком» (далее – Сведения о контракте), «Сведений об исполнении (о прекращении действия) государственного или муниципального контракта» (далее – Сведения об исполнении контракта), порядок взаимодействия органов Федерального казначейства с государственными заказчиками в процессе ведения Реестра контрактов.

В 2010 году Управлением и Отделениями принято от государственных заказчиков и направлено в Федеральное казначейство 16 714 Сведений о контракте, 12 215 Сведений об исполнении контракта.

Управлением и Отделениями проводилась активная работа по разъяснению государственным заказчикам требований нормативных документов и мер ответственности за несвоевременное и не полное представление сведений по заключенным государственным контрактам.

Однако практика ведения Реестра контрактов показывает, что при подаче Сведений о контрактах, Сведений об исполнении, многие государственные заказчики допускают большое количество ошибок. Основными причинами возврата сведений о контрактах, их изменении и исполнении являются:

- не заполнение поля «Дата проведения аукциона, подведение итогов конкурса или итогов запроса котировок, или итогов торгов на товарной бирже» при размещении заказа путем проведения аукциона, конкурса или запроса котировок;
- не полное указание реквизитов документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- не указание единицы измерения, количества и цены за единицу товара в разделе III «Предмет контракта»;
- не заполнение строки «Тип изменения» при указании в строке «Тип сведений» текста «изменение»;
- не полное указание в графе 2 раздела I «Исполнение контракта» реквизитов документа, подтверждающего исполнение контракта.

2.8. Об организации работы по проведению мероприятий, обеспечивающих возможность осуществления работ на Официальном сайте

Во исполнение стратегической задачи «Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с 1 января 2011 года Федеральное казначейство наделено полномочиями по выдаче представителям заказчиков единых универсальных сертификатов ключей электронной цифровой подписи (далее – сертификаты ключей ЭЦП), необходимых для работы на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Официальный сайт).

В целях обеспечения государственных и муниципальных заказчиков сертификатами ключей ЭЦП и подготовки пользователей к работе с Официальным сайтом Управлением и Отделениями в течение второго полугодия 2010 года проведены совещания с представителями заказчиков и финансовыми органами по вопросам получения сертификатов ключей ЭЦП, направлены соответствующие письма. В средствах массовой информации размещены разъяснения о необходимости получения государственными и муниципальными заказчиками сертификатов ключей ЭЦП и о негативных последствиях в случае не получения сертификатов ключей ЭЦП до 1 января 2011 года.

В результате проведенной работы выдано более 10 тысяч сертификатов ключей ЭЦП 4798 учреждениям.

Для осуществления процессов сопровождения пользователей Официального сайта в декабре 2010 года:

- Управлением и Отделениями переданы обучающие ролики по работе с программным обеспечением Официального сайта представителям федеральных учреждений, финансовым органам и учреждениям, обладающими полномочиями уполномоченного органа в сфере размещения заказов;
- в Управлении и Отделениях установлено программное обеспечение диспетчерской службы;
- на сайте Управления в сети «Интернет» создан раздел «Информация для пользователей Официального сайта по закупкам», в котором размещены нормативные документы и контактная информация о сотрудниках Управления и Отделений, ответственных за исполнение функций по сопровождению пользователей Официального сайта;
- в 49 Отделениях организованы дополнительные рабочие места для доступа к ресурсам Официального сайта тех учреждений, у которых нет выхода в Интернет.

3

Бюджетный учет и формирование отчетности по операциям бюджетов

“

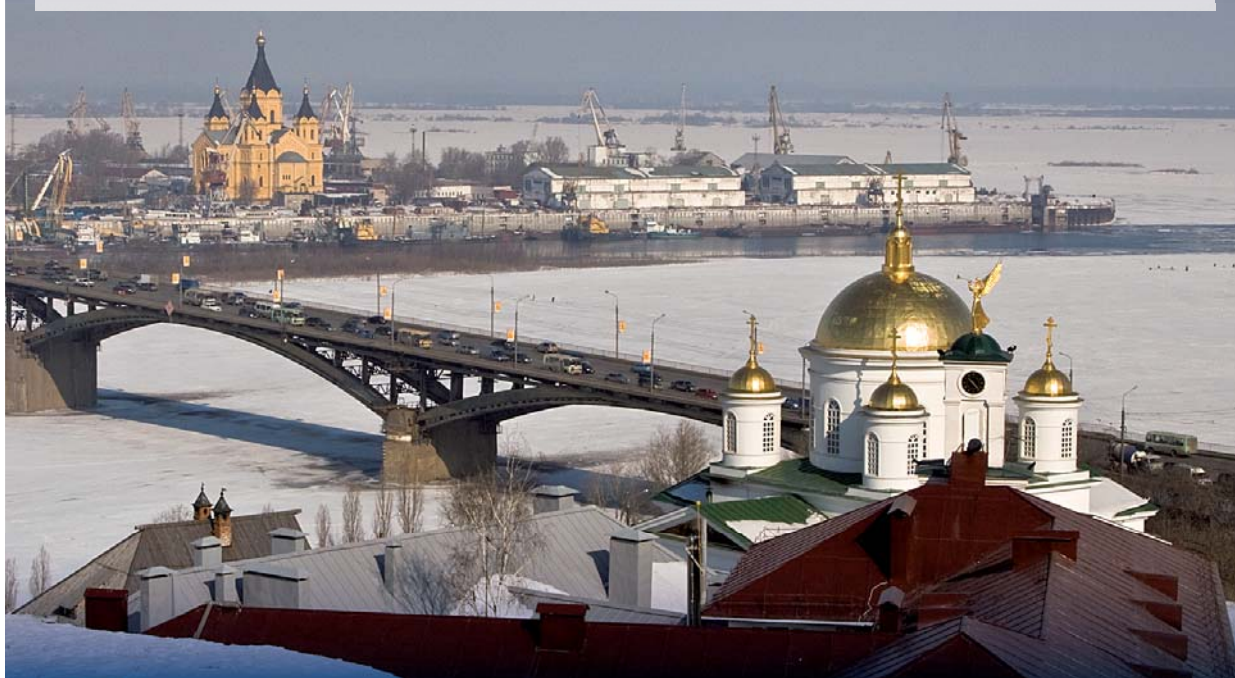
Можно много говорить о том, как Министерству финансов, Правительству нужна и важна та работа и та информация, которая создается Федеральным казначейством... Все понимают важность информации для принятия решений, понимают, что точность, своевременность, качество информации определяет, собственно говоря, не только содержание политики, но и ее качество.

”

Заместитель Министра финансов Российской Федерации

Т.Г. Нестеренко.

Москва. 17 февраля 2010 года



В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации исполнение федерального бюджета и бюджета союзного государства, а также кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основе отражения всех операций в системе балансовых счетов Федерального казначейства.

Ведение бюджетного учета операций по исполнению федерального бюджета и по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2010 году осуществлялось в соответствии с:

- Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 148н (далее – Инструкция по бюджетному учету № 148н);
- Порядком ведения бюджетного учета, утвержденным приказом Управления от 27 января 2010 года № 36 «О ведении бюджетного учета операций по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета в Управлении Федерального казначейства по Нижегородской области»;
- аналогичными приказами Отделений.

Формирование отчетности о кассовом исполнении федерального бюджета, бюджета Союзного государства и отчетности о кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в соответствии с:

- Административным регламентом Федерального казначейства по исполнению государственной функции по формированию бюджетной отчетности, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 155н;
- Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 ноября 2008 года № 128н (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности № 128н);

- письмом Федерального казначейства от 21 декабря 2007 года № 42-7.1-15/2.6-430 «Об особенностях составления и представления Управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации бюджетной отчетности в Федеральное казначейство в 2008 году» с изменениями и дополнениями, (далее – Письмо № 430);
- приказом Федерального казначейства от 7 августа 2009 года № 178 «Об утверждении особенностей формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации органами Федерального казначейства» (далее – Приказ № 178);
- письмом Федерального казначейства от 30 декабря 2005 года № 42-7.1-01/2.6-407 «Разъяснения по составлению и представлению годовой бюджетной отчетности о кассовом исполнении бюджета Союзного государства территориальными органами Федерального казначейства».

В рамках реализации основных направлений деятельности Федерального казначейства в 2010 году решались следующие основные задачи:

- задача по формированию и представлению сводной отчетности;
- задача по представлению регламентированной информации сторонним организациям.

Задача по формированию сводной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета и бюджета Союзного государства по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Управлении включает в себя:

- формирование отчетности Управления в ППО «Центр-КС»;
- сверку показателей отчетности с данными главной книги;
- прием отчетности Отделений, загрузку отчетности Отделений и Управления в ППО «Центр-КС» и проверку на соблюдение требований к форматам текстовых файлов – отчетов;

- проверку отчетности Отделений и Управления на выполнение контрольных соотношений (внутренний контроль и анализ);
- формирование сводной отчетности.

Все разделы данной задачи выполнены полностью и своевременно.

За отчетный период в Федеральное казначейство представлена бюджетная отчетность в соответствии с установленными формами и в установленные сроки:

- 1245 оперативных отчетов;
- 216 ежемесячных отчетов;
- 4 ежеквартальных отчета.

От Отделений в течение года было принято и проверено:

- 42 579 оперативных отчетов;
- 11 628 ежемесячных отчетов.

Для обеспечения соответствия показателей бюджетной отчетности между управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации ежемесячно проводилась сверка внутриказначейских расчетов с оформлением Актов сверки внутриказначейских расчетов по форме 0521416 и Актов сверки внутриказначейских расчетов по приносящей доход деятельности по форме 0521446.

В 2010 году годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена в Федеральное казначейство в электронном виде в полном объеме в установленные сроки. В соответствии с приказом Федерального казначейства от 30 октября 2009 года № 244 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому исполнению федерального бюджета за 2009 год управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» и письмом Федерального казначейства от 29 декабря 2009 года № 42-7.4-05/2.6-776 «О составе и сроках представления бюджетной отчетности по кассовому исполнению бюджета Союзного государства за 2009 год управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской

ской Федерации». Перед составлением годовой бюджетной отчетности в соответствии с пунктом 7 Инструкции о порядке составления и представления отчетности № 128н, пунктом 7 Инструкции по бюджетному учету № 148н, проводилась инвентаризация активов и обязательств в целях сопоставления фактического наличия средств на счетах Управления с данными бюджетного учета и проверки полноты отражения в учете обязательств.

Формирование и представление оперативной и ежемесячной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения областного бюджета в Министерство финансов Нижегородской области и бюджета города Нижнего Новгорода в Департамент финансов и налоговой политики города Нижнего Новгорода осуществлялось в соответствии с Графиком представления отчетности, утвержденным письмом Федерального казначейства № 430.

За 2010 год представлено в установленные сроки и по установленным формам:

- в Министерство финансов Нижегородской области –
- 51 оперативный еженедельный отчет;
- 24 ежемесячных отчета;
- в финансовые органы муниципальных образований Нижегородской области –
- 11 616 ежемесячных отчетов.

Управлением в течение года принято от Отделений и проверено:

- 3009 оперативных еженедельных отчетов;
- 3552 ежемесячных отчета.

Отделениями бюджетная отчетность о кассовом обслуживании исполнения местных бюджетов представлялась в финансовые органы муниципальных образований в полном объеме и в установленные сроки, что подтверждено ежемесячным мониторингом представления бюджетной отчетности Отделениями в финансовые органы.

Для повышения качества бюджетной отчетности, представляемой Отделениями, проводился мониторинг представления отчетности в Управление по двум критериям: своевременность и достоверность. Проведение мониторинга и направление писем в Отделения с рекомендациями по

формированию отчетности способствовало повышению ответственности исполнителей при подготовке отчетов и, соответственно, повышению качества представляемой отчетности.

В течение 2010 года осуществлялся мониторинг баз данных Отделений, которые испытывали трудности при составлении бюджетной отчетности. При проведении анализа состояния базы данных выяснялась причина ошибочных бухгалтерских записей операций, и оперативно принимались меры по их исправлению.

Возможность работы с базами данных Отделений в условиях функционирования удаленного рабочего места позволила начать централизацию ведения бюджетного учета и составления отчетности Отделений на уровне Управления. В течение 2010 года Управлением централизован бюджетный учет 6 Отделений.

В декабре 2010 года счета, открытые Отделениям на балансовом счете 40116 для обеспечения получателей средств бюджетов наличными деньгами, закрыты. Обеспечение наличными деньгами получателей средств бюджетов на территории Нижегородской области осуществляется со счетов, открытых Управлению на балансовом счете 40116 «Средства для выплаты наличных денег организациям».

В ходе решения задачи представления регламентированной информации сторонним орга-

низациям в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Управления и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области представлялся сводный отчет о кассовом поступлении и выбытии средств федерального бюджета для выполнения расчета валового регионального продукта. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и информационном взаимодействии Управления с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Нижегородской области для осуществления контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации направлялся сводный отчет о кассовом выбытии средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета. Информация о кассовом обслуживании исполнения областного бюджета, бюджетов муниципальных образований представлялась в Министерство финансов Нижегородской области.

В целях информирования заинтересованных пользователей и достижения публичности исполнения бюджетов бюджетной системы ежемесячно размещались на сайте Управления показатели исполнения федерального бюджета, показатели кассового обслуживания исполнения областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Нижегородской области размещались в форме регламентированных отчетов.

4

Распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

“

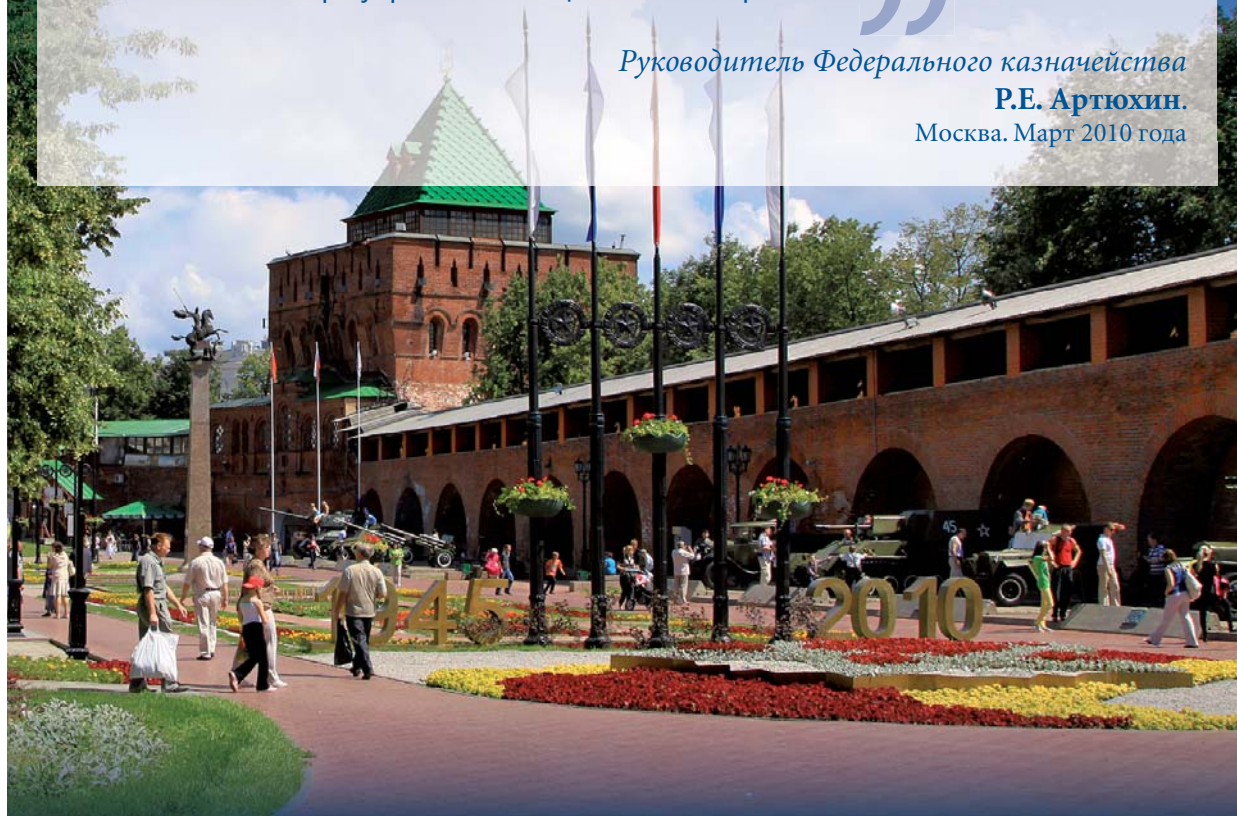
Обладая нынешним массивом информации, накопленных знаний и опыта, а также бесценными по своим возможностям техническими и кадровыми ресурсами, очевидно, что информационные и аналитические возможности Казначейства России способны обеспечить единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований, незаменимое при управлении общественными финансами.

”

Руководитель Федерального казначейства

Р.Е. Артюхин.

Москва. Март 2010 года



4.1. Учет и распределение поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

Одной из основных функций, выполняемой Федеральным казначейством, является функция учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и распределение этих поступлений по бюджетам бюджетной системы в соответствии с законодательно установленными нормативами, возврат излишне уплаченных или взысканных сумм, уточнение платежей на основании документов, представленных администраторами доходов бюджета (далее – Администратор доходов); перечисление средств, необходимых для осуществления возврата (зачета) с единых счетов соответствующих бюджетов на счет, предназначенный для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения органами Федерального казначейства в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса, между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и их перечисления на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Минфином России.

Учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы с 2009 года Управление осуществляет в соответствии с порядком, установленным приказом Министерства финансов Россий-

ской Федерации от 5 сентября 2008 года № 92н (далее – Порядок 92н).

Отличительной особенностью этого порядка от ранее действующего, утвержденного приказом Минфина России от 16 декабря 2004 года № 116н, является то, что новый документ определяет порядок учета платежей, поступивших в бюджеты минуя счет 40101; предусматривает присвоение аналитического кода, идентифицирующего операцию, связанную с субвенцией (межбюджетной субсидией), полученной из федерального бюджета; предусматривает проведение Уведомлений о зачете излишне уплаченных (взысканных) сумм налогов и сборов, других поступлений, пеней, штрафов по ним, а также подлежащих возмещению сумм налогов, осуществляемом подведомственными одному главному администратору доходов бюджета Администраторами доходов, находящимися на территориях различных субъектов Российской Федерации (межрегиональный зачет); предусматривает отражение проведенных операций на соответствующих лицевых счетах Администраторов доходов.

В 2010 году на счет Управления, открытый на балансовом счете 40101 (далее – счет 40101 Управления) поступили платежи в сумме 294,3 млрд. руб., что на 37 млрд. руб. или на 14,4% больше, чем в 2009 году.

Возвращено со счета 40101 Управления всего 33,2 млрд. руб. (11,3% от общих поступлений), в том числе:

- 32,1 млрд.руб. плательщикам налогов, сборов и иных платежей излишне (ошибочно) уплаченных (взысканных) платежей (10,9% от общих поступлений): основную сумму возвратов составляют возвраты НДС (27 млрд. руб.);
- 0,8 млрд. руб. в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации неиспользованных в 2009 году остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (0,3% от общих поступлений);
- 0,3 млрд. руб. безвозмездных поступлений (0,1% от общих поступлений).

В общей сумме поступлений на счет 40101 Управления объем межбюджетных трансфертов составляет 65,9 млрд. руб., в том числе поступившие в областной бюджет из федерального бюджета 22,5 млрд. руб. (на уровне 2009 года).

В 2010 году для своевременного осуществления возвратов (зачетов) излишне уплаченных платежей с единых счетов бюджетов на счет 40101 Управлением перечислено 21,8 млрд. руб., что на 6,2 млрд. руб. больше, чем в 2009 году.

В 2010 году в **бюджетную систему Российской Федерации** со счета 40101 перечислено доходов от налогов, сборов и иных поступлений в бюджет, поступивших от плательщиков, в сумме 164,4 млрд. руб., что на 20,1 млрд. руб., или на 13,9% больше, чем в 2009 году.

Из них перечислено:

- в федеральный бюджет 30,5 млрд. руб.;
- в областной бюджет 57,8 млрд. руб.;
- в местные бюджеты 25,3 млрд. руб.;
- в государственные
внебюджетные фонды 50,8 млрд. руб.

Кроме того, в 2010 году на счет 40101 от плательщиков поступило акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию в сумме 9,3 млрд. руб., которые перечислены на счет Уполномоченного органа – УФК по Смоленской области для дальнейшего распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации. После перераспределения со счета Уполномоченного органа в областной бюджет поступило 4,6 млрд. руб.

В 2009 году на счет Уполномоченного органа перечислено 10,7 млрд. руб., со счета Уполномоченного органа поступило в областной бюджет 4,2 млрд. руб.

В **федеральный бюджет** в 2010 году поступило доходов от налогов и сборов на 7,5 млрд. руб. меньше, чем в 2009 году. Снижение поступлений в федеральный бюджет в 2010 году по сравнению с 2009 годом в основном связано с отменой Единого социального налога. В 2009 году в федеральный бюджет перечислено доходов от этого налога в сумме 11 млрд. руб. Кроме того, в 2010 году по сравнению с уровнем 2009 года произошло снижение на 1 млрд. руб. поступлений в федеральный

бюджет НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации. При этом в 2010 году налогоплательщикам возвращено НДС в сумме 27 млрд. руб., в 2009 году – в сумме 21 млрд. руб.

В **областной бюджет** в 2010 году перечислено доходов от налогов и сборов со счета 40101 на 9,7 млрд. руб. больше, чем в 2009 году. Основной причиной роста является увеличение поступлений доходов от налога на прибыль (с 2009 года на 0,5% увеличена ставка данного налога) и госпошлины (в 2010 году увеличен размер государственной пошлины за различные юридически значимые действия).

В **местные бюджеты** поступило доходов от налогов и сборов на 2,0 млрд. руб. больше, чем в 2009 году за счет роста доходов от налога на доходы физических лиц, от налога на имущество и от прочих источников.

В **государственные внебюджетные фонды** со счета 40101 Управления в 2010 году перечислено доходов на 15,9 млрд. руб. больше, чем в 2009 году. Рост поступлений в государственные внебюджетные фонды вызван, в основном, увеличением поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации. В 2010 году в Пенсионный фонд Российской Федерации перечислено доходов в сумме 43,4 млрд. руб., что на 15,1 млрд. руб. или на 53,4% больше, чем в 2009 году.

В остальные государственные внебюджетные фонды объемы платежей в 2010 году остались на уровне 2009 года:

- в Фонд социального страхования Российской Федерации – 1 млрд. руб.;
- в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 2 млрд. руб.;
- в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования – 4 млрд. руб.

Диаграмма 1 показывает увеличение в 2010 году поступлений на счет 40101 Управления.

Данные о перечислении доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и в УФК по Смоленской области со счета 40101 за 2010 год без учета безвозмездных поступлений представлены в **таблице 4**.

Диаграмма 1
Структура средств,
учтенных на счете 40101 Управления,
в 2009 и 2010 годах,
млрд. руб.



Общая сумма доходов, перечисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в 2010 году со счета 40101 Управления, составила 173,7 млрд. руб., что на 12,1% больше, чем в 2009 году.

Управление осуществляет учет поступлений и их распределение между бюджетами более чем по 2500 кодам доходов и 459 кодам ОКАТО. На счет 40101 Управления поступают платежи и сборы от более 88 тысяч организаций и 91 тысячи индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированных в налоговых органах по Нижегородской области.

Всего в 2010 году к счету 40101 Управления поступило от плательщиков 7 млн. 308 тыс. расчетных документов. Ежедневно при распределении доходов между бюджетами обрабатывалось в среднем 29 200 документов плательщиков, направлялось 1200 платежных поручений по платежам на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и возвратам на счета плательщиков. Кроме того, ежедневно по счету 40101 Управления проводилось в среднем 2200 внебанковских операций на основании документов Администраторов доходов по уточнениям поступлений. Таким образом, на счете 40101 Управления в среднем проводилось ежедневно 32 600 транзакций.

Управление перечисляет средства на счета бюджетов в день получения из банка выписки по счету 40101. Следует отметить, что нормативными актами органам Федерального казначейства предоставлено право перечислять распределенные поступления в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не позднее следующего рабочего дня после получения из банка выписки по счету 40101.

Анализ доходов, распределенных Управлением в 2010 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, показал, что распределение доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось по нормативам, установленным Бюджетным кодексом, законом об областном бюджете Нижегородской области, правовыми актами о бюджетах муниципальных образований Нижегородской области, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса.

Таблица 4

| Наименование | Перечислено в 2009 году, млн. руб. | Перечислено в 2010 году, млн. руб. | Изменение к 2009 году, % |
|--|------------------------------------|------------------------------------|--------------------------|
| Федеральный бюджет | 38 046,7 | 30 487,5 | 80,1 |
| Областной бюджет Нижегородской области | 48 072,1 | 57 839,4 | 120,3 |
| Местные бюджеты | 23 268,0 | 25 263,2 | 108,6 |
| Государственные внебюджетные фонды | 34 911,2 | 50 848,1 | 145,6 |
| УФК по Смоленской области | 10 718,7 | 9 295,0 | 86,7 |
| Итого | 155 016,7 | 173 733,2 | 112,1 |

4.2. Взаимодействие с Администраторами поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

В соответствии с Бюджетным кодексом Администратор доходов бюджета – орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2010 году Управление взаимодействовало с 1525 Администраторами доходов, из них: 338 – Администраторы доходов федерального бюджета, 110 – Администраторы доходов областного бюджета, 1074 – Администраторы доходов местных бюджетов и 3 – Администраторы доходов государственных внебюджетных фондов.

Из 338 Администраторов доходов федерального бюджета 5 Администраторов доходов являются органами власти субъекта Российской Федерации, которым переданы полномочия по администрированию доходов федерального бюджета.

Из 110 Администраторов доходов областного бюджета 54 являются федеральными органами власти (подразделения ГУВД по Нижегородской области), которые администрируют доходы областного бюджета в соответствии с приказом ГУВД по Нижегородской области.

Из 1074 Администраторов доходов местных бюджетов 403 Администратора доходов являются финансовыми органами районов, которым открыты лицевые счета с кодом 04 для учета невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений, и перечислений из бюджетов поселений (в бюджеты поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осу-

ществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы.

В 2010 году, как и в 2009 году, учет операций по администрированию доходов бюджетов осуществляется на лицевых счетах Администраторов доходов с кодом 04. В связи с реорганизацией федеральных органов власти, проводимой в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации, и преобразованием муниципальных образований, проводимым в соответствии с законодательством Нижегородской области, в течение 2010 года закрыто 704 счета, открыто 800 новых счетов с кодом 04. По состоянию на 1 января 2011 года в Управлении открыто 1813 лицевых счетов с кодом 04.

Управлением проводится постоянная работа, направленная на освоение Администраторами доходов системы электронного документооборота. Со всеми Администраторами доходов заключаются договоры об обмене электронными документами посредством установки в системе электронного документооборота (СЭД) автоматизированного рабочего места (АРМ клиента), или через операционный зал Отделений, или операционные залы финансовых органов муниципальных районов, городских округов.

В соответствии с нормативными документами Управление предоставляет Администраторам доходов следующую информацию:

- Запрос на выяснение принадлежности платежа с приложением первичных документов при наличии в расчетных документах информации о предполагаемом Администраторе доходов в срок не позднее следующего рабочего дня за днем формирования Запроса;
- Справку о перечислении поступлений в бюджеты (разделы I и III) при наличии совершенных операций по администрируемым доходам один раз в месяц по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным, по обращению Администратора доходов – ежедневно на следующий рабочий день после формирования Справки;

- Выписку из Сводного реестра поступлений и выбытий – по обращению Администратора доходов и при условии наличия электронного документооборота – на следующий рабочий день после получения из учреждения банка выписки и приложенных к ней документов;
- Справку органа Федерального казначейства ежедневно по мере необходимости;
- Выписку из лицевого счета администратора доходов бюджета с приложением первичных документов – при отражении на лицевом счете совершенных операций – не позднее следующего рабочего дня за днем формирования Выписки из лицевого счета;
- Приложение к Выписке из лицевого счета администратора доходов бюджета в соответствии с обращением Администратора доходов – не позднее следующего рабочего дня за днем формирования приложения к выписке из лицевого счета;
- Отчет о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета – один раз в месяц или за период по письменному запросу Администратора доходов – не позднее следующего рабочего дня за днем формирования Отчета;
- Протокол не принятых к исполнению документов с указанием причины возврата – при необходимости.

Финансовым органам кроме информации, предоставляемой им как Администраторам доходов, Управление предоставляет в соответствии с Порядком 92н следующую информацию:

- Реестр перечисленных поступлений – ежедневно при наличии поступлений в соответствующий бюджет;
- Справку о перечисленных поступлениях в бюджет – ежедневно.

В целях обеспечения достоверности отчетности Администраторов доходов ежемесячно проводится сверка отчетных данных Управления с отчетными данными Управления Федеральной налоговой службы по Нижегородской области и другими Администраторами доходов, а также с финансовыми органами.

Данные о перечислении доходов со счета 40101 Управления в бюджеты бюджетной системы Администраторами доходов за 2010 год в разрезе главных Администраторов доходов представлены в **таблице 5**.

Наибольший удельный вес в структуре поступлений в доходы бюджетов за 2010 год составляют поступления, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Нижегородской области, – 64,3%.

Таблица 5

| Наименование главного Администратора доходов бюджетов | Поступило в доход бюджетов со счета 40101, млн. руб. | Доля поступлений, % |
|--|--|---------------------|
| Федеральная налоговая служба | 111 775,0 | 64,3 |
| Пенсионный фонд Российской Федерации | 43 437,0 | 25,0 |
| Федеральное агентство по управлению государственным имуществом | 511,6 | 0,3 |
| Федеральная служба по надзору в сфере природопользования | 628,1 | 0,4 |
| Федеральное агентство по государственным резервам | 3 138,5 | 1,8 |
| Министерство государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области | 2 035,1 | 1,2 |
| Другие главные Администраторы | 12 207,9 | 7,0 |
| Итого | 173 733,2 | 100,0 |

4.3. Организация работы по уточнению невыясненных поступлений

В 2010 году 3% платежей, поступивших на счет 40101 Управления, определялось на код невыясненных поступлений.

Расчетные документы на перечисление платежей в бюджетную систему Российской Федерации должны оформляться в соответствии с правилами, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2004 года № 106н «Об утверждении правил указания информации в полях расчетных документов на перечисление налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

Однако многие плательщики оформляют расчетные документы в нарушение этих правил: указывают отмененные коды доходов, неверные ИНН, КПП получателя, неверные коды ОКАТО. Из-за неправильного оформления плательщиками расчетных документов на перечисление платежей в бюджетную систему платежи определяются на код невыясненных поступлений.

На код невыясненных поступлений платежи определяются также по причине несвоевременного оформления и представления в Управление Администраторами доходов документов на открытие лицевых счетов с кодом 04 или изменений в правовые акты, закрепляющие полномочия по администрированию поступлений.

Особенно много на код невыясненных поступлений в 2010 году определялось платежей по плате за негативное воздействие на окружающую среду. Полномочия по администрированию этих платежей с октября 2010 года переданы другому Администратору доходов, однако плательщики продолжали указывать прежние реквизиты, поэтому платежи определялись на невыясненные поступления.

Также многие плательщики неправильно оформляют платежи по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Многие плательщики при оформлении расчетных документов на перечисление страховых взносов указывают КПП не Отделений государственных внебюджетных фондов, а КПП Управлений или КПП отделов этих Фондов, то есть их структурных подразделений, которые Администра-

торами доходов не являются. Такие платежи также учитываются как невыясненные.

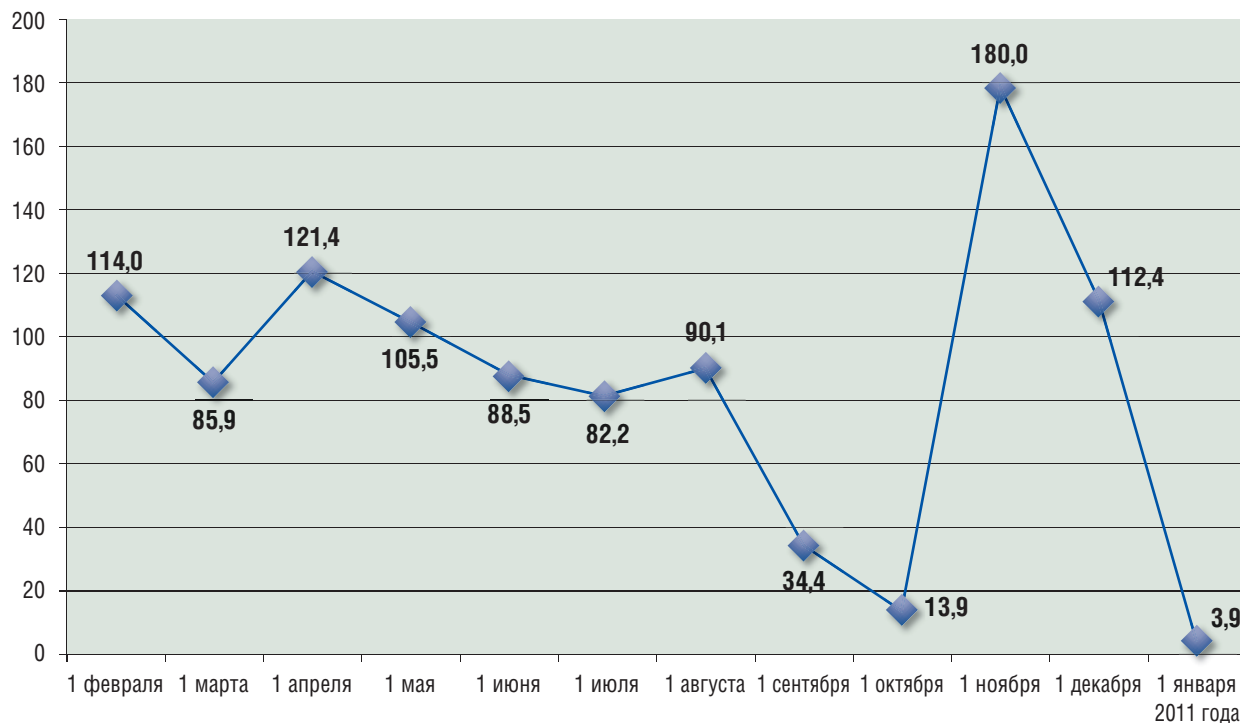
В соответствии с Бюджетным кодексом принимать решение об уточнении платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представлять Уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа в орган Федерального казначейства уполномочены Администраторы доходов.

В целях своевременного распределения доходов в бюджеты по назначению Управлением проводился постоянный мониторинг невыясненных поступлений и осуществлялась работа, направленная на уменьшение невыясненных платежей, определялись предполагаемые Администраторы доходов, направлялись в установленном порядке запросы на выяснение поступлений. Информация по невыясненным поступлениям систематически размещалась на сайте Управления, направлялась Администраторам доходов и в Отделения для проведения мероприятий по минимизации невыясненных поступлений. Проводились совещания с Администраторами доходов, имеющими наибольшие суммы невыясненных поступлений, направлялись письма о невыясненных платежах в кредитные организации и руководителям организаций, являющихся Администраторами доходов. Эта работа дала положительные результаты.

Динамика невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет в 2010 году представлена на *диаграмме 2*.

В результате проведенной Управлением и Отделениями Управления работы общая сумма невыясненных поступлений по отчетности на 1 января 2011 года составила 3,9 млн. руб., или 0,001% к общей сумме поступлений на счет 40101. Основную долю составляют невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет. Невыясненные поступления, зачисляемые в областной бюджет, составили 110 тыс. руб.; невыясненные поступления, зачисляемые в местные бюджеты, – минус 107 тыс. руб., то есть по коду невыясненных поступлений, зачисляемых в местные бюджеты, в 2010 году уточнено больше, чем определено на этот код в 2010 году.

Диаграмма 2
Динамика невыясненных поступлений,
зачисляемых в федеральный бюджет, в 2010 году,
 млн руб.



Уточнение невыясненных поступлений осуществляется Управлением на основании Уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, представленных Администраторами доходов. Для уточнения невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, Управление формирует и направляет Администраторам доходов Запросы на выяснение принадлежности платежа. Невыясненные поступления, принадлежность которых к доходам не установлена, ошибочно поступившие на счет 40101, возвращаются плательщику в соответствии с Порядком 92н.

Кроме того, платежи, подлежащие перечислению на счет 40503 и ошибочно поступившие на счет 40105, определенные как невыясненные поступления, не возвращаются плательщику для направления их в дальнейшем по назначению, а перечисляются на счет 40503 со счета 40101. Данные платежи также отражаются в учете как возвраты невыясненных поступлений.

Возврат невыясненных поступлений осуществляется Управлением на основании Заявок на возврат, оформленных Администраторами доходов. За 2010 год со счета 40101 возвращено невыясненных поступлений в сумме 21,2 млн. руб.

5

Кассовое обслуживание исполнения областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Нижегородской области

“

Ежедневно в информационных системах Казначейства России обрабатывается в среднем более миллиона операций по исполнению бюджетов бюджетной системы. Накапливаются огромные массивы данных, которые представляют огромный интерес как для самого Казначейства России и Минфина России, так и для Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

”

Руководитель Федерального казначейства

Р.Е. Артюхин.

Москва. Март 2010 года



Важнейшим направлением деятельности Управления в 2010 году является работа по кассовому обслуживанию областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Нижегородской области.

На балансовом счете 40204 было открыто 459 лицевых счетов бюджета с кодом 02 для финансовых органов муниципальных образований и на балансовом счете 40201 – 1 лицевой счет бюджета с кодом 02 для Министерства финансов Нижегородской области.

Две администрации муниципальных образований по Ардатовскому району Нижегородской области заключили соглашения об осуществлении органами Федерального казначейства отдельных функций по исполнению местного бюджета. Для кассового обслуживания муниципальных образований на балансовом счете 40204 открыты 2 лицевых счета получателя средств бюджета с кодом 03.

В соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» в 2010 году операции с межбюджетными трансфертами при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов учитывались на лицевых счетах, открытых получателям и распорядителям средств в территориальных органах Федерального казначейства. В соответствии с федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О фе-

деральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» в 2009 году операции с межбюджетными трансфертами при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов органами Федерального казначейства не учитывались.

Для учета операций с межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из федерального бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, в 2010 году были открыты 1950 лицевых счетов распорядителям и получателям средств.

На основании Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» учреждениям Министерства внутренних дел Российской Федерации открыто 90 лицевых счетов распорядителей и получателей средств местных бюджетов и областного бюджета Нижегородской области, в том числе на балансовом счете 40201 – 69 лицевых счетов, на балансовом счете 40204 – 21 счет.

Таблица 6
Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты,
поступившие в 2010 году в областной бюджет Нижегородской области
в разрезе основных направлений использования

| Направления использования средств | Тыс. руб. |
|--|-------------|
| Социальная помощь | 6 139 603,0 |
| Государственная поддержка сельского хозяйства | 1 099 472,9 |
| Дорожное хозяйство | 1 248 636,4 |
| Реализация государственных функций в области здравоохранения, спорта и туризма | 1 671 302,4 |
| Мероприятия в области образования | 272 675,4 |
| Водохозяйственные и лесные мероприятия | 380 644,1 |

Контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета, выделенных в порядке межбюджетных трансфертов, возложен на органы Федерального казначейства.

За 2010 год в доход областного бюджета Нижегородской области поступило 14 092 956,5 тыс. руб. из федерального бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Диаграмма 3
Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты,
поступившие в 2010 году в областной бюджет Нижегородской области,
%

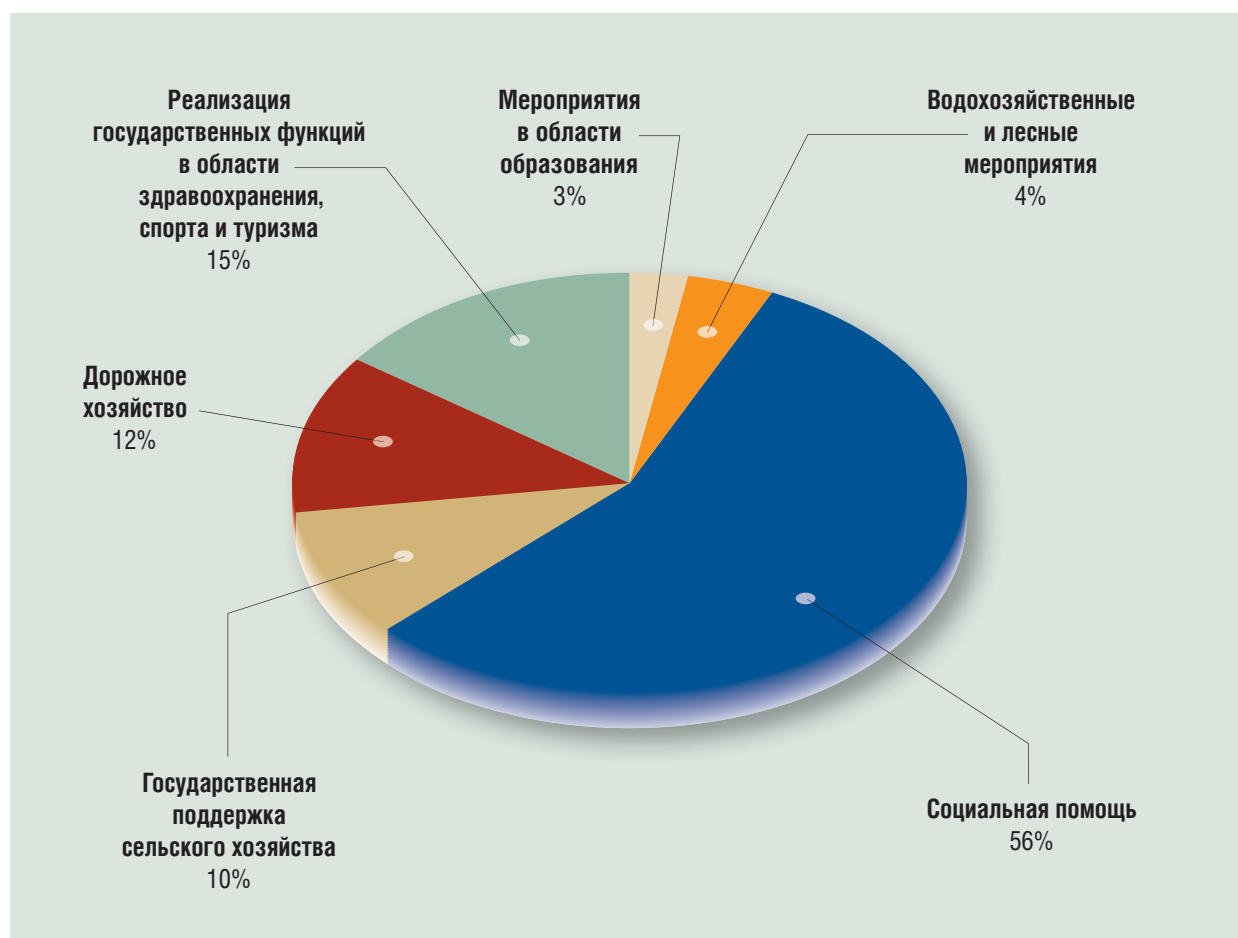


Диаграмма показывает, что в 2010 году большая часть субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов (56%) приходится на **социальную помощь населению**, а именно :

- субвенции на оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- субсидии на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

На **реализацию государственных функций в области здравоохранения, спорта и туризма** приходится 15% от общей суммы средств:

- субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;
- субсидии на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики...
- субсидии на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями и др.

На **поддержку дорожного хозяйства** приходится 12% от общей суммы:

- субсидии бюджетам регионов и муниципальных образований на капитальный ремонт и

ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации.

На **государственную поддержку сельского хозяйства** приходится 10% от общей суммы средств:

- субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004–2010 годах на срок от 2 до 10 лет;
- субсидии на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и др.

6 Обеспечение текущей деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области

“Казначейство России работает, используя самые современные методики и электронное обеспечение всех расчетов, включая электронно-цифровую подпись, электронный документооборот. И, если кто-то захочет увидеть, где же в России этот современный сегмент информационных систем мировой экономики, то ему надо обратиться в Казначейство, где он уже работает. В этом Казначейство – пример.”

*Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации –
Министр финансов Российской Федерации*

А.Л. Кудрин.

Москва. 29 февраля 2009 года



6.1. Кадровое обеспечение

По состоянию на 31 декабря 2010 года штатная численность должностей государственной гражданской службы и должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы, органов Федерального казначейства по Нижегородской области составляет 1170 единиц, фактически – 961 единица.

В течение 2010 года в органы Федерального казначейства по Нижегородской области на должности государственной гражданской службы принято 40 человек.

Уволилось в 2010 году из органов Федерального казначейства по Нижегородской области 156 человек, из них – 98 человек с должностей государственной гражданской службы.

В 2010 году объявлено 9 конкурсов на замещение вакантных должностей, в которых всего участвовало 37 претендентов. По всем конкурсам завершены конкурсные процедуры. Признаны победителями 14 человек. Со всеми победителями заключены служебные контракты.

В 2010 году было проведено 99 заседаний аттестационной комиссии, в результате аттестовано 284 государственных гражданских служащих.

С целью оценки профессиональных знаний, навыков и умений было организовано проведение квалификационных экзаменов с предварительным тестированием государственных гражданских служащих. По результатам квалификационного экзамена присвоены классные чины 195 государственным гражданским служащим.

В соответствии с контрактом Федерального казначейства в первом полугодии 2010 года в учебном классе Управления было организовано обучение по программе «Обучение функциональных специалистов методической базе». По курсу «Повышение навыков руководящей деятельности» прошли обучение 17 государственных гражданских служащих, по курсу «Методы преподавания» – 3 государственных гражданских служащих, по курсу «Оценка уровня квалификации сотрудников» – 10 государственных гражданских служащих.

В рамках выполнения государственного заказа на переподготовку, повышение квалификации и

стажировку в 2010 году были направлены на повышение квалификации 375 государственных гражданских служащих органов Федерального казначейства по Нижегородской области. Исполнителем государственного заказа в результате конкурсных процедур было признано Государственное учреждение высшего профессионального образования Волго-Вятская академия государственной службы.

По программе «Пути и средства противодействия коррупции» прошли обучение 160 человек, 1 человек по программе «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

По результатам обучения все слушатели успешно прошли итоговое тестирование и получили удостоверения государственного образца.

Количество государственных гражданских служащих, прошедших повышение квалификации в 2010 году, составляет 37% списочного состава.

За безупречную и эффективную гражданскую службу в 2010 году 3 государственных гражданских служащих награждены Благодарностью Министра финансов Российской Федерации, 29 – Почетной грамотой Федерального казначейства.

Объявлена Благодарность Управления Федерального казначейства по Нижегородской области 46 государственным гражданским служащим и 5 коллективам Отделений.

В декабре 2010 года по поручению Правительства Российской Федерации в Федеральное казначейство направлен список из 4 кандидатов для включения в федеральный резерв управленческих кадров.

В 2010 году 28 федеральных государственных гражданских служащих успешно прошли адаптацию в соответствии с утвержденным «Порядком проведения мероприятий по профессиональной и социально-психологической адаптации федерального государственного гражданского служащего, впервые поступившего на федеральную государственную гражданскую службу в Управление».

В 2010 году в Федеральном казначействе проводились мероприятия, направленные на реализацию норм Федерального закона от 25 декабря 2008

года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568 (с изменениями и дополнениями), а также иных нормативных правовых документов, касающихся мер по противодействию коррупции на государственной службе и относящихся к компетенции кадровой службы Федерального казначейства.

В августе 2010 года в Управлении и Отделениях созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, на которые возложены функции в области противодействия коррупции. Приказом Управления утвержден План противодействия коррупции Управления Федерального казначейства по Нижегородской области. Кроме того утверждены:

- Порядок уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Управления, руководителями и заместителями руководителя Отделений о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений;
- Порядок уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Управления, руководителями и заместителями руководителя Отделений об иной оплачиваемой работе;
- Правила передачи подарков, полученных федеральными государственными гражданскими служащими Управления, руководителями и заместителями руководителя Отделений в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

На интернет-сайте Управления размещен телефон «горячей линии»: **416-04-60**.

Наличие телефона доверия позволяет обеспечить получение дополнительной информации для совершенствования деятельности Управления, оперативного реагирования на возможные коррупци-

онные проявления, а также для обеспечения защиты прав и законных интересов граждан.

В рамках реализации положений Концепции оптимизации структуры и функций Федерального казначейства разработан План мероприятий по оптимизации деятельности Управления и подготовлен проект организационно-штатной структуры органов Федерального казначейства по Нижегородской области. Разработаны материалы для межрегионального совещания на тему «Вопросы оптимизации структуры территориальных органов Федерального казначейства».

В соответствии с Порядком прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 984н, в 2010 году все государственные гражданские служащие Управления и Отделений прошли диспансеризацию в медицинских учреждениях, получили паспорта здоровья и заключения медицинского учреждения об отсутствии заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации или ее прохождению.

В целях поддержания и закрепления в органах Федерального казначейства молодых специалистов, а также для рассмотрения и выработки предложений по наиболее важным вопросам молодежной политики с апреля 2010 года в Управлении создан Молодежный совет, являющийся постоянно действующим совещательным органом.

Под началом Молодежного совета Управления проведено много замечательных мероприятий: конкурс «Лучший в профессии», конкурс делопроизводителей, фотоконкурс «Моя Россия», лекция по этике и психологии делового общения для сотрудников Управления, командный тренинг – тимбилдинг, экскурсия для сотрудников Управления «Дорога к храму», туристический слет, экскурсия для детей сотрудников Управления по территории Нижегородского Кремля и по зданию Управления.

20 ноября 2010 года состоялся Казначейский фестиваль под девизом «Зажги огонь в сердцах людей, как это сделал Прометей», посвященный 18-летию образования органов Федерального

казначейства. В рамках фестиваля также была организована выставка кулинарного творчества, где каждый смог оценить искусство казначеев-кулинаров и записать понравившиеся рецепты.

В последние дни уходящего 2010 года Дедушка Мороз и Снегурочка (представители Молодежного

совета) заглянули с поздравлениями в гости к ветеранам и детям сотрудников Управления, а также поздравили сотрудников Управления с наступающими праздниками – Новым годом и Рождеством, показав театрализованную зарисовку «Будни Деда Мороза».

6.2. Обеспечение публичной деятельности

В настоящее время в Российской Федерации уделяется большое внимание формированию информационного общества с целью предоставления качественных услуг гражданам и организациям через сеть Интернет и обеспечения высокого уровня доступности для населения информации и технологий. Одним из принципов построения бюджетной системы Российской Федерации является принцип прозрачности. Открытость всех этапов бюджетного процесса способствует достижению необходимого уровня общественного контроля деятельности соответствующих органов власти, применяемого во всех развитых экономических странах.

Интернет-сайт Казначейства России существует с 2005 года и действительно представляет собой интернет-портал, включающий сайт центрального аппарата и 83 сайта территориальных органов Федерального казначейства.

Интернет-сайт Управления Федерального казначейства по Нижегородской области является составной частью информационных ресурсов Федерального казначейства и представляет собой совокупность технических, технологических и организационных решений, обеспечивающих возможность доступа физическим и юридическим лицам к информации, нормативно-методическим материалам и программному обеспечению, размещенным на сайте.

Интернет-сайт Управления Федерального казначейства по Нижегородской области обеспечивает решение следующих задач:

- доведение до общественности объективной и достоверной информации о деятельности Управления Федерального казначейства по Нижегородской области.
- представление оперативной информации об исполнении федерального бюджета Россий-

ской Федерации, областного бюджета и местных бюджетов.

- создание условий для профессионального общения пользователей информации Интернет-сайта Управления Федерального казначейства по Нижегородской области.
- достижение необходимого уровня общественного контроля за деятельностью Управления Федерального казначейства по Нижегородской области.

В настоящее время через сеть Интернет Федеральное казначейство кроме предоставления информации о деятельности Федерального казначейства и территориальных органов:

- принимает обращения от граждан через электронную форму обращения на сайте центрального аппарата Федерального казначейства и сайтах территориальных органов;
- принимает обращения и отвечает на вопросы граждан и сотрудников территориальных органов на форуме Федерального казначейства;
- предоставляет доступ к реестру государственных контрактов и возможность получить информацию по итогам размещения заказов в удобном формате;
- распространяет прикладное программное обеспечение для использования в территориальных органах Федерального казначейства и других организациях;
- использует канал передачи данных через сеть Интернет для организации взаимодействия в системе электронного документооборота Федерального казначейства (СЭД ФК).
- размещает информацию для взыскателей на сайте Федерального казначейства (наименова-

ние организаций, адреса, статусы исполнительных листов).

В 2010 году на сайте Управления появился новый раздел «Молодежная политика», в котором размещена информация о важных вопросах молодежной политики Управления, призванной обеспечить

формирование духовных и гражданских ценностей, обеспечивающих социальную активность, самоопределение и полноценную самореализацию молодежи. В данном разделе можно найти информацию и фотоотчеты о проводимых мероприятиях и акциях, а также узнать о планах Молодежного совета на текущий год.

6.3. Финансовое обеспечение

В целях обеспечения надлежащего исполнения бюджетной сметы на обеспечение деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 148н, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы бюджетного учета.

Ведение бюджетного учета осуществлялось в программном комплексе АКЦИОК. В течение 2010 года осуществлен поэтапный переход на новое программное обеспечение АКЦИОК.Net.

Полная и достоверная информация о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств нашла отражение в сводной бюджетной отчетности, представленной в Федеральное казначейство в соответствии с приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2009 года № 309 «О сроках и порядке представления управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство».

В связи с отменой единого социального налога и введением обязательных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицин-

ского страхования» в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 01 апреля 2010 года № 02-06-07/1169 Управлением и Отделениями осуществлен переход на новые положения Инструкции № 148н.

Анализ финансовой деятельности

Одним из показателей качества финансового менеджмента, осуществляемого управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, установленных приказом Федерального казначейства от 12 мая 2009 года № 107, является планомерное, эффективное расходование выделенных лимитов бюджетных обязательств и минимизация остатков на лицевых счетах на конец года.

Своевременное проведение процедур закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд в органах Федерального казначейства по Нижегородской области позволило обеспечить равномерное расходование выделенных бюджетных средств. Ежеквартальные кассовые расходы составляли от 23,8% до 26,4%, то есть в среднем 25% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Исполнение бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составило 99,4%.

В рамках поставленных задач Управление осуществляет функцию администратора доходов бюджета в части поступлений по главе 100 «Федеральное казначейство», включая невыясненные поступления, по которым в платежных документах глава 100 указана плательщиком. Во исполнение данных полномочий Управление осуществляет учет прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета и

компенсации затрат федерального бюджета; учет прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет; учет невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет по бюджетным средствам, по средствам от приносящей доход деятельности, средствам, поступающим во временное распоряжение федеральных бюджетных учреждений.

По состоянию на 1 января 2011 года общая сумма поступлений в федеральный бюджет по главе 100 «Федеральное казначейство» составила 20 888 353,4 тыс. руб., в том числе:

- по коду **10011303010010000130** «Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета и компенсации затрат федерального бюджета» – 502,1 тыс. руб.;
- по коду **10011690010010000140** «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет» – 32,5 тыс. руб.;
- по коду **10011701010010000180** «Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет» – 3882,0 тыс. руб.;
- по коду **10020801000010000180** «Перечисление из федерального бюджета (в федеральный бюджет) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы» – 20 883 936,9 тыс. руб.

Финансовое обеспечение выполнения функций, возложенных на Управление и Отделения, осуществляется за счет средств федерального бюджета. В 2010 году по разделу/подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора» на содержание территориальных органов Федерального казначейства по Нижегородской области было выделено 427 402,6 тыс. руб., кассовые расходы составили 424 807,7 тыс. руб., неиспользованные средства составили 2594,9 тыс. руб., или 0,6% от выделенных средств, что на 0,2% больше, чем в 2009 году, из них по кодам:

- **10001060011500012211** «Заработная плата» – 0,4 тыс. руб.
- **10001060011500012212** «Прочие выплаты» – 13,3 тыс. руб. (отмена запланированных служебных командировок);
- **10001060011500012213** «Начисления на оплату труда» – 891,1 тыс. руб. (уменьшение базы при начислении страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и своевременное возмещение Фондом социального страхования произведенных расходов на выплаты пособий в IV квартале 2010 года);
- **10001060011500012221** «Услуги связи» – 81,0 тыс. руб. (перевод всех Отделений на работу через ведомственную транспортную сеть);
- **10001060011500012222** «Транспортные услуги» – 56,7 тыс. руб. (отмена запланированных служебных командировок);
- **10001060011500012223** «Коммунальные услуги» – 1192,0 тыс. руб. (уменьшение потребления тепловой энергии в результате теплых погодных условий в отопительном сезоне);
- **10001060011500012224** «Арендная плата за пользование имуществом» – 46,2 тыс. руб.;
- **10001060011500012225** «Услуги по содержанию имущества» – 7,7 тыс. руб. (уменьшение расходов на ремонт основных средств в связи с их списанием);
- **10001060011500012226** «Прочие услуги» – 20,0 тыс. руб. (отмена запланированных служебных командировок);
- **10001060011500012290** «Прочие расходы» – 40,5 тыс. руб. (отсутствие расходов по оплате государственной пошлины за рассмотрение апелляционных и кассационных жалоб в судах от имени Минфина России);
- **10001060011500012340** «Увеличение стоимости материальных запасов» – 5,6 тыс. руб.;
- **10001060010800012226** «Прочие услуги» (выплаты независимым экспертам) – 27,3 тыс. руб. (уменьшение численности федеральных государственных гражданских служащих, подлежащих аттестации, и уменьшение количества конкурсов на замещение вакантных должностей);
- **10001060019500012290** «Прочие расходы» (оплата налога на имущество организаций) –

213,1 тыс. руб. (остаток образовался за счет уменьшения остаточной стоимости основных средств при расчете налога за IV квартал 2010 года).

По разделу/подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» было выделено 806,5 тыс. руб. на оплату услуг по повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих, кассовые расходы составили 803,8 тыс. руб., остаток 2,7 тыс. руб. образовался за счет экономии в результате проведения конкурсных процедур.

Федеральным казначейством лимитов бюджетных обязательств в 2010 году доведено на 4,2% меньше, чем в 2009 году, кассовое исполнение ежегодно составляло 99% от выделенных лимитов.

Финансовый менеджмент

Во исполнение приказа Федерального казначейства от 12 мая 2009 года № 107 «О порядке проведения

мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» Управлением в 2010 году на основании приказа Управления от 4 июня 2009 года № 274 проводился аналогичный мониторинг финансового менеджмента в разрезе Отделений.

Годовой мониторинг качества финансового менеджмента проводится по 13 показателям, каждый из которых оценивается в баллах, при этом за результативное исполнение показателя присваивается 5 баллов, за неисполнение – 0 баллов.

В результате проведенного мониторинга все показатели оценены в 5 баллов, за исключением показателя «Исполнение бюджета по доходам». Сумма невыясненных поступлений увеличилась на 3881,9 тыс. руб. в связи со сменой администратора дохода по плате за негативное воздействие на окружающую среду. При этом плательщиками указывались реквизиты прежнего администратора доходов, что определяло платежи на невыясненные поступления.

Таблица 7

Результаты мониторинга органов Федерального казначейства по Нижегородской области за 2010 год

| № п/п | Наименование показателя | Единицы измерения | Плановое значение | Фактическое исполнение | Оценка | Комментарий |
|----------|--|-------------------|-------------------|------------------------|--------|---|
| 1 | Среднесрочное финансовое планирование (оценивается качество планирования расходов): | | | | | |
| 1.1 | Количество внесенных изменений в бюджетную смету, связанных с экономией, образовавшейся в ходе исполнения федерального бюджета (за исключением экономии, образовавшейся по начислениям на выплаты по оплате труда) | Шт. | < или = 3 | 3 | 5 | Направлены 3 изменения на Балансовую комиссию |
| 1.2 | Сумма изменений в бюджетную смету (за исключением экономии, образовавшейся по начислениям на выплаты по оплате труда) | % | < или = 15,0% | 0,50% | 5 | Экономия по статьям и подстатьям КОСГУ: 212, 222 – в связи с уменьшением количества сотрудников, направляемых в служебные командировки; 221 – в связи с переводом Отделений на работу через ВТС; 290 – в связи с уточнением лимита на размещение отходов при оплате сборов за загрязнение окружающей среды; 340 – в связи с переходом на хранение документов в электронном виде, была перераспределена на статьи, по которым недостаточно выделено лимитов бюджетных обязательств |

| № п/п | Наименование показателя | Единицы измерения | Плановое значение | Фактическое исполнение | Оценка | Комментарий |
|----------|---|-------------------|-------------------|------------------------|-----------|--|
| 2 | Исполнение бюджета в части расходов (Оценивается эффективность бюджетных расходов) | | | | | |
| 2.1 | Объем неисполненных на конец отчетного финансового года лимитов бюджетных обязательств | % | < или = 1,5% | 0,60% | 5 | Остатки по подстатьям: 213 – в результате экономии в связи с неначислением взносов на суммы выплат, превышающие 415,0 тыс. руб. нарастающим итогом с начала года; 223 – снижение объема потребления тепловой и электрической энергии в связи с теплыми погодными условиями в отопительном сезоне |
| 2.2 | Равномерность расходов | % | < или = 25,0% | 24,80% | 5 | Целевым ориентиром является значение показателя, не превосходящее 25% |
| 2.3 | Управление кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками | % | < или = 0,2% | 0,02% | 5 | Кредиторская задолженность на конец года составляет сумму 78,6 тыс. руб. и равна 0,02% от произведенных кассовых расходов |
| 2.4 | Управление кредиторской задолженностью по расчетам по платежам в бюджеты (за исключением кредиторской задолженности по налогу на имущество организаций) | % | 0,0% | 0,00% | 5 | На конец года числится кредиторская задолженность по сборам за загрязнение окружающей среды в сумме 0,3 тыс. руб., или 0% от произведенных кассовых расходов, и задолженность за ФСС перед Управлением и Отделениями |
| 3 | Исполнение бюджета по доходам | | | | | |
| 3.1 | Управление дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по доходам (в части невыясненных поступлений) | % | < или = 0,0% | 28,00% | 0 | Негативным считается факт накопления значительного объема суммы невыясненных поступлений (на конец года сумма НВП увеличилась на 3881,9 тыс. руб.) |
| 4 | Исполнение судебных актов | | | | | |
| 4.1 | Исполнение судебных решений по денежным обязательствам Управления | % | 0,0% | 0,00% | 5 | Целевым ориентиром является значение показателя, равное нулю |
| 4.2 | Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам | % | 0,0% | 0,00% | 5 | Целевым ориентиром является значение показателя, равное нулю |
| 5 | Учет и отчетность | | | | | |
| 5.1 | Представление в составе годовой бюджетной отчетности «Сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» | Шт. | 1 | 1 | 5 | Позитивно рассматривается сам факт наличия заполненной таблицы |
| 5.2 | Отношение накопленной амортизации к основным средствам | % | < или = 50,0% | 36,80% | 5 | По сравнению с 2009 годом амортизация увеличилась на 3,8% за счет изношенности основных фондов |
| 5.3 | Отношение расходов на ремонт и техническое обслуживание к основным средствам | % | < или = 5,0% | 3,40% | 5 | По сравнению с 2009 годом произошло снижение на 0,6% |
| 5.4 | Объем материальных запасов (где у – уровень инфляции за отчетный финансовый год) | % | < или = у% | -15,00% | 5 | Остатки материальных запасов на конец года снижены по сравнению с началом года на 17% |
| | Итого | % | | | 95 | |

**Исполнение расходных обязательств
Российской Федерации
по возмещению вреда
и предоставлению гражданам
мер социальной поддержки**

В 2010 году для осуществления мер по социальной поддержке гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварий и катастроф, органам Федерального казначейства по Нижегородской области направлено 29 932,7 тыс. руб., в т.ч.:

- на финансирование расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» – 28 906,3 тыс. руб.;
- на финансирование расходов, связанных с реализацией Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» – 69,9 тыс. руб.;
- на финансирование расходов, связанных с реализацией Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» – 821,3 тыс. руб.;
- на финансирование расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в части выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС – 135,1 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток неиспользованных средств для оказания мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварий и катастроф составил 2171 руб. 64 коп. Причиной неполного освоения бюджетных средств явились возвраты платежных поручений в связи со смертью получателя.

Управленческий учет

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 28 июля 2008 года № 195 «Об утверждении порядка планирования бюджетных расходов по ведомственным целевым программам (ВЦП) и непрограммной деятельности Федерального казначейства» Управлением сформирована Ведомость распределения численности сотрудников по ВЦП, а также составлен и направлен в Федеральное казначейство сводный Расчет расходов на 2010 год. В течение года направлялись изменения в Расчет расходов с учетом внесения изменений в бюджетную смету Управления.

Наибольшую долю расходов составляет «Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета» и «Кассовое обслуживание и осуществление отдельных функций по организации исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», а именно 39% и 22% соответственно.

В рамках внедрения системы управленческого учета в соответствии с приказом Федерального казначейства от 8 августа 2008 года № 211 «Об утверждении порядка формирования Плана закупок товаров, работ и услуг для нужд Федерального казначейства» в 2010 году подготовлены и утверждены Планы закупок и Изменения в план закупок для нужд Управления и Отделений, которые в установленные сроки представлялись в Федеральное казначейство.

Расчет расходов на 2010 год по ведомственным целевым программам Федерального казначейства представлен в *таблице 8*.

Таблица 8
Расчет расходов на 2010 год
по ведомственным целевым программам Федерального казначейства,
тыс. руб.

| Наименование расхода | Код по КБК КОСГУ | Всего, в т.ч.: | Наименование и код ведомственной целевой программы и непрограммной деятельности Федерального казначейства | | | | | | |
|---|-------------------------|----------------------------|---|--|---|---|---|---|---|
| | | | Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета № 1 | Формирование и представление бюджетной отчетности № 2 | Распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации № 3 | Кассовое обслуживание и осуществление отдельных функций по организации исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов № 4 | Обеспечение выполнения государственной функции по ведению реестра государственных контрактов № 5 | Создание единой информационной, телекоммуникационной системы органов Федерального казначейства № 6 | Непрограммная деятельность Федерального казначейства № 7 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Численность | × | 1373,00 | 488,09 | 220,52 | 76,82 | 278,54 | 106,03 | 0,00 | 203,00 |
| Прочие услуги | 226 | 64,80 | 27,00 | 12,20 | 4,30 | 15,40 | 5,90 | 0,00 | 0,00 |
| Заработная плата | 211 | 258 993,00 | 102 972,70 | 46 523,30 | 16 206,80 | 58 763,80 | 22 369,20 | 0,00 | 12 157,20 |
| Прочие выплаты | 212 | 202,50 | 64,20 | 29,00 | 10,10 | 36,60 | 13,90 | 0,00 | 48,70 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | 213 | 63 563,20 | 25 187,90 | 11 380,00 | 3 964,30 | 14 374,10 | 5 471,70 | 0,00 | 3 185,20 |
| Услуги связи | 221 | 5 677,70 | 2 368,60 | 1 070,10 | 372,80 | 1 351,70 | 514,50 | 0,00 | 0,00 |
| Транспортные услуги | 222 | 475,00 | 198,20 | 89,50 | 31,20 | 113,10 | 43,00 | 0,00 | 0,0 |
| Коммунальные услуги | 223 | 17 469,60 | 7 287,80 | 3 292,60 | 1 147,00 | 4 159,00 | 1 583,20 | 0,00 | 0,00 |
| Арендная плата за пользование имуществом | 224 | 2 058,40 | 858,70 | 388,00 | 135,20 | 490,00 | 186,50 | 0,00 | 0,00 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 27 815,40 | 11 603,80 | 5 242,60 | 1 826,30 | 6 622,00 | 2 520,70 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие работы, услуги | 226 | 19 342,00 | 8 068,90 | 3 645,60 | 1 270,00 | 4 604,70 | 1 752,80 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие расходы | 290 | 942,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 942,20 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 1 977,00 | 824,70 | 372,60 | 129,80 | 470,70 | 179,20 | 0,00 | 0,00 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 16 819,20 | 7 016,50 | 3 170,10 | 1 104,30 | 4 004,10 | 1 524,20 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие расходы | 290 | 12 002,60 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 12 002,60 |
| Прочие работы, услуги | 226 | 806,50 | 336,40 | 152,00 | 53,00 | 192,00 | 73,10 | 0,00 | 0,00 |
| Итого | × | 428 209,10 100% | 166 815,50 39% | 75 367,60 17% | 26 254,90 6% | 95 197,20 22% | 36 238,10 9% | 0,00 | 28 335,90 7% |

6.4. Материально-техническое обеспечение

Материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства по Нижегородской области осуществлялось в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2010 год и мероприятиями по оптимизации бюджетных расходов.

При этом основными направлениями по реализации мероприятий материально-технического обеспечения являлись:

- создание и обеспечение нормальных условий работы сотрудников
- материально-техническое оснащение;
- ремонт оборудования, средств связи и оргтехники;
- транспортное обеспечение;
- капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений.

Структура основных средств Управления и Отделений представлена на диаграмме. Основная доля приходится на стоимость зданий и помещений, занимаемых органами Федерального казначейства на правах оперативного управления, что составляет 50,8% стоимости основных средств. Значительная часть приходится на стоимость группы учета основных средств «Машины и оборудование», что составляет 41,7%. К ним относятся технические средства – компьютеры, принтеры, копировальные аппараты, сканеры, модемы и т.п.

Амортизационные отчисления по группам основных средств «Машины и оборудование»,

«Производственный и хозяйственный инвентарь» и «Транспортные средства» составили от 64% до 94% от их балансовой стоимости, то есть основные средства практически выработали свои рабочие ресурсы и требуют всё больших затрат на ремонт, обслуживание, модернизацию и замену на новые.

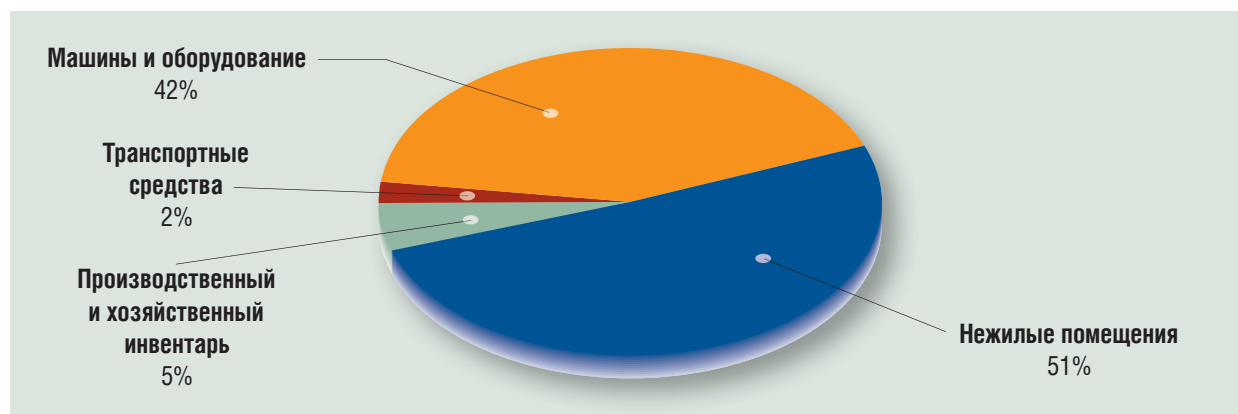
За 2010 год выбыло объектов основных средств на 18 215,6 тыс. руб., реализованы автомашины, закреплённые за Управлением и Отделениями. Передача, реализация и списание основных средств, не используемых в организации деятельности Управления, способствует сокращению затрат по налогу на имущество, содержанию и обслуживанию основных средств.

Стоимость материальных запасов на конец года снизилась на 1210,3 тыс. руб.

Решением вопросов организации делопроизводства и архивной работы в органах Федерального казначейства по Нижегородской области занимались: в Управлении – Центральная экспертная комиссия, в Отделениях – экспертные комиссии.

В 2010 году проведена экспертиза ценности документов за 2008 год. При проведении экспертизы ценности документов осуществляется отбор дел постоянного хранения и по личному составу для передачи в архив на основании перечней документов с указанием сроков их хранения. По результатам экспертизы ценности документов составлены описи дел постоянного хранения и по личному составу, а также акты о выделении дел к уничтожению.

Диаграмма 4



6.5. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг

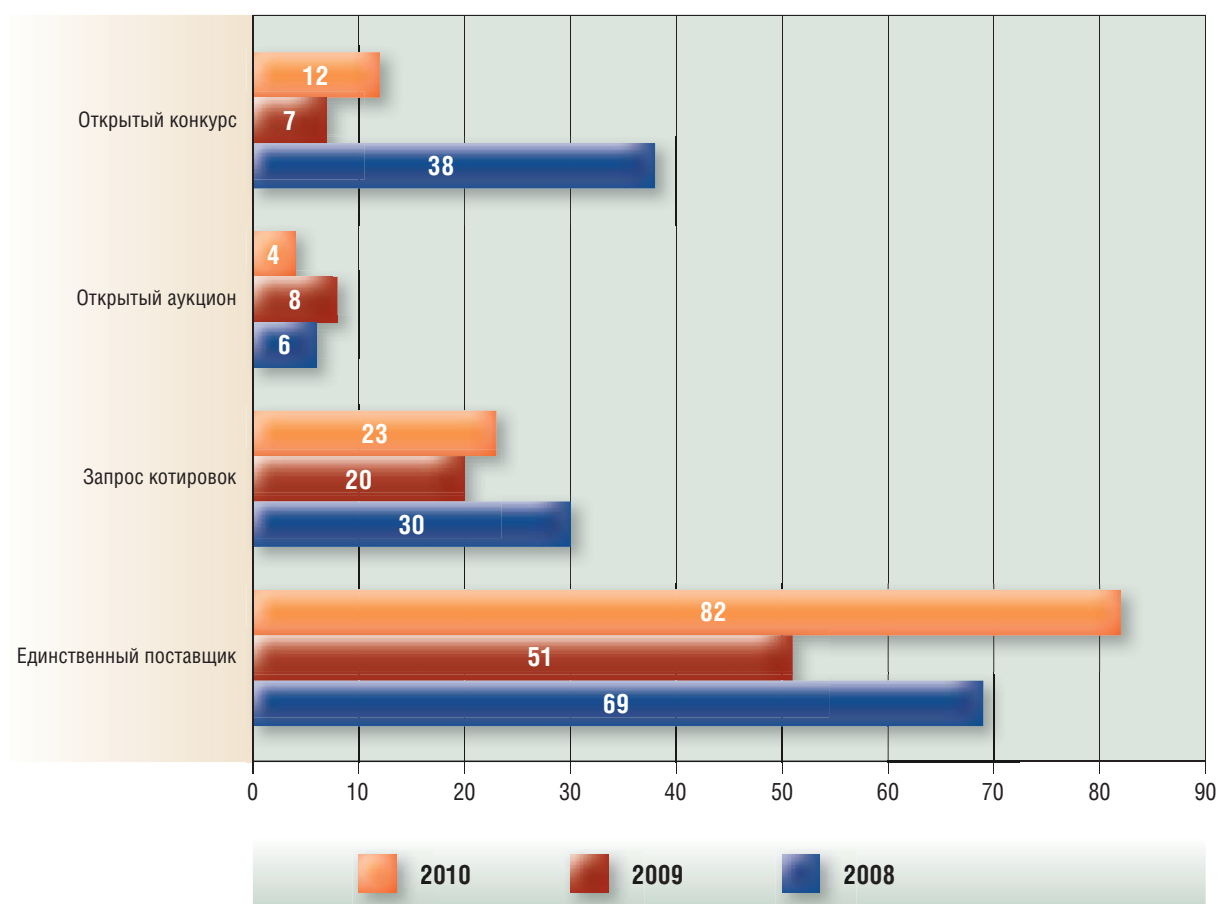
В целях более эффективного использования бюджетных средств размещение заказов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За 2010 год в целях проведения закупок товаров, (работ, услуг) было проведено: открытых конкурсов – 84, в том числе у единственного поставщика (по результатам несостоявшихся торгов) – 72; открытых аукционов и открытых аукционов в электронной форме – 10, в том числе 6 – несостоявшихся, запросов котировок цен – 27, в том числе у единственного поставщика (по результатам несостояв-

шихся запросов котировок) – 4, у единственного поставщика (без проведения торгов) – 232.

Всего в 2010 году заключено 9 государственных контрактов по результатам открытых конкурсов на общую сумму 812,0 тыс. руб., 4 государственных контракта по результатам открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 7 811,0 тыс. руб., 24 государственных контракта заключено по результатам проведения торгов путём запроса котировок на общую сумму 6 288 тыс. руб., 269 государственных контрактов с единственным поставщиком услуг на общую сумму 21 359,0 тыс. руб. Законтрактованная сумма меньше объявленной начальной цены на 1453 тыс. руб., экономия составила 3,8% от суммы, выставленной на торги.

Диаграмма 5
Динамика проведения торгов,
ед.



6.6. Организация внутреннего контроля (аудита)

Организация и проведение внутреннего контроля (аудита) в Управлении осуществляется с целью:

- неукоснительного соблюдения всеми сотрудниками системы органов Федерального казначейства по Нижегородской области нормативных правовых актов, внутренних стандартов и процедур, регламентирующих осуществление полномочий в соответствии с должностными регламентами;
- обеспечения выявления, предупреждения и устранения нарушений при исполнении законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих выполнение функций по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- совершенствования системы управления и повышения результативности деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области.

В 2010 году продолжена работа по внедрению эффективного механизма внутреннего контроля и аудита по следующим направлениям:

- осуществление в установленном порядке ведомственного контроля деятельности Отделений;
- осуществление в установленном порядке ведомственного контроля процессов и операций в структурных подразделениях Управления;
- организация и осуществление в установленном порядке ведомственного контроля контрольными группами по направлениям внутреннего контроля в Отделениях;
- организация внутреннего контроля в Отделениях;
- осуществление мониторинга факторов риска деятельности Отделений;
- разработка и внедрение показателей оценки деятельности Отделений и структурных подразделений Управления.

За 2010 год проведено 24 **комплексных проверки деятельности Отделений** по обеспечению

исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения областного бюджета Нижегородской области и местных бюджетов муниципальных образований Нижегородской области. Оформлено 24 указания по итогам рассмотрения результатов проверок деятельности Отделений (далее – Указания).

По итогам комплексных проверок проведена 21 контрольная проверка по выполнению Отделениями мероприятий по устранению замечаний и нарушений. Комплексные и контрольные проверки деятельности Отделений проведены в соответствии с Планом проведения контрольных мероприятий на 2010 год и Программами проверок, разработанными и утвержденными индивидуально по каждому Отделению.

В связи с проведением мероприятий по оптимизации структуры, функциональной и организационной деятельности органов Федерального казначейства по Нижегородской области, в Отделениях проведено 4 документальных тематических проверки.

В ходе проверок установлено, что Отделениями в основном обеспечено соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации и требований нормативных актов Минфина России, Федерального казначейства, регулирующих кассовое исполнение федерального бюджета, кассовое обслуживание исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов. Итоги проведенных проверок рассматривались на Контрольном совете Управления.

В 2010 году 10 **контрольными группами, созданными на базе Отделений** по пяти направлениям внутреннего контроля, проведено 119 проверок, что соответствует 100% выполнению Плана тематических проверок деятельности Отделений. По результатам проверок оформлено 39 Указаний, что составляет 32,8% от общего количества проведенных проверок.

Согласно утвержденному руководителем Управления «Плану проведения мероприятий по анализу замечаний и нарушений, выявленных в результате проверок Отделений контрольными группами по

направлениям внутреннего контроля» с апреля по ноябрь 2010 года в системе онлайн с руководителями и специалистами Отделений проведено 5 селекторных семинаров-совещаний. От Отделений к семинарам-совещаниям поступило более 160 вопросов, на которые отделами Управления были даны исчерпывающие ответы. Все материалы семинаров-совещаний доведены до Отделений для дальнейшего изучения и использования в работе.

В целях минимизации операционных казначейских рисков сотрудниками отдела внутреннего контроля Управления проведены **мониторинги деятельности** Отделений, что позволило устранить проблемы:

- по вопросам своевременности отражения операций на лицевых счетах получателей средств федерального бюджета и доведения выписок из лицевых счетов до получателей бюджетных средств через ППО «СЭД». По результатам проведенного мониторинга 26 Отделений решены вопросы, которые имелись при установлении новых версий технологических регламентов, своевременности доведения выписок до получателей бюджетных средств;
- по вопросам информационной открытости Интернет-сайта Управления на соответствие предмета размещаемой информации обязательному перечню информации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 953;
- по соответствию обязательной информации, изложенной Отделениями в плане-графике размещения заказов для государственных нужд на 2010 год, требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Результаты проведенных мониторингов с выявленными замечаниями и нарушениями доведены до Отделений для дальнейшего изучения и использования в работе.

В структурных подразделениях Управления за отчетный период проведено 16 проверок. Результаты проведенных контрольных мероприятий рассматривались на совещаниях с коллективами отделов при участии руководителя Управления, обсуждались вопросы, возникающие в ходе проверок, вырабатывались рекомендации по предупреждению и устранению нарушений и недостатков.

Во исполнение статьи 22 Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», требований Порядка направления Федеральным казначейством и его территориальными органами представлений о приостановлении операций в валюте Российской Федерации по счетам, открытым участникам бюджетного процесса в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 23 апреля 2009 года № 36н, отделом внутреннего контроля Управления в 2010 году проведены следующие мероприятия:

- направлено 5 запросов о предоставлении копий нормативных правовых актов, подтверждающих правомерность открытия счетов 40603, 40703, оформлено 6 Уведомлений о необходимости закрытия счетов 40603, 40703, открытых в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. В результате оперативно проведенной работы счета были закрыты в I квартале 2010 года;
- выставлено 2 Представления о приостановлении операций на счетах 40703, открытых в Волго-Вятском банке Сбербанка России и ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области, в результате счета были закрыты.

В 2010 году Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Нижегородской области проведены ревизии финансово-хозяйственной деятельности 19 Отделений. По результатам проведенных ревизий нарушений финансово-хозяйственной деятельности в проверяемых Отделениях не установлено, что является внешней оценкой организации проведения

внутреннего контроля по проверке средств, выделенных территориальным органам Федерального казначейства на ведение финансовых и хозяйственных операций.

Во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в целях реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)» Управлением разработана сбалансированная **система оценки результативности деятельности** органов Федерального казначейства по Нижегородской области. Разработаны и утверждены приказами Управления:

- Порядок определения и оценки результативности деятельности отделов Управления;
- Порядок формирования показателей оценки результативности деятельности отделений Управления;
- Временное положение об оценке деятельности отделений Управления;
- Порядок определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в Управлении.

Сводная информация по показателям оценки результативности деятельности отделов и отделений Управления ежемесячно размещается на Интернет-сайте Управления.

В результате анализа показателей оценки результативности деятельности Отделений за 2010 год установлено, что деятельность 54 Отделений оценена выше уровня 91 балла при 100-бальной шкале и признается результативной, деятельность 3 Отделений находится в диапазоне от 89,4 до 85,3 баллов и признается недостаточно результативной.

По итогам деятельности за 2010 год Отделения разделились на 37 мест с распределением оценки результативности деятельности от 99,3 до 85,3 балла.

Первые три места по итогам оценки результативности деятельности заняли пять Отделений при разрыве между I и III местами в 0,3 балла:

- **I место** – разделили Отделение по Богородскому району Управления и Отделение по Нижегородскому району города Нижнего Новгорода Управления с результатом 99,3 балла, за год Отделениям было выставлено всего по 9 и 8 штрафных баллов соответственно;
- **II место** – Отделение по Кулебакскому району Управления с результатом 99,1 балла, получив за оцениваемый период 11 штрафных баллов;
- **III место** – разделили Отделение по Большемурашкинскому району Управления и Отделение по Вачскому району Управления с результатом 99,0 балла, получив за оцениваемый период по 12 штрафных баллов.

По итогам 2010 года наименьшее количество штрафных баллов отделами Управления было начислено Отделениям в марте – 101 балл, наибольшее в апреле – 447. Всего за 2010 год отделами Управления было начислено 2500 штрафных баллов.

6.7. Правовое обеспечение

Юридическая работа Управления, направленная на защиту интересов Министерства финансов Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и органов Федерального казначейства по Нижегородской области в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах, организована в соответствии с совместным приказом Минфина России и Федерального казначейства от 28 августа 2006 года № 114н/9н «О порядке организации и ведения

работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации», приказом Федерального казначейства от 14 февраля 2008 года № 38 «О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Федерального казначейства, управления

Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации, отделения управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации».

По характеру исковых требований судебные дела, в которых участвовали юристы Управления в 2010 году, можно разделить на следующие категории:

- дела о возмещении вреда, причинённого незаконными действиями государственных органов (статья 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации);
- дела о возмещении морального вреда, причиненного незаконным привлечением к уголовной ответственности (статья 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации);
- дела о возмещении имущественного вреда реабилитированному (глава 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);
- требования о возмещении убытков, понесенных в результате предоставления льгот в соответствии с Федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах» и другими законами;
- требования о взыскании льгот и компенсаций, гарантированных федеральными законами различным категориям граждан (инвалидам и ликвидаторам аварии на ЧАЭС, военнослужащим, судьям и др.).

В 2010 году в практике юридического отдела появились новые категории дел:

- в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (далее – Закон) – дела о присуждении предусмотренной Законом компенсация (предъявлено 6 исков на сумму 6920 тыс. руб., в удовлетворении исков отказано);
- дела о выплате разовой компенсации за счет казны Российской Федерации лицам, от которых было истребовано жилое помещение по независящим от них причинам и которым в соответствии с вступившим в законную силу решением суда о возмещении им вреда, причиненного в результате утраты данного имущества,

взыскание по исполнительному документу не производилось в течение одного года со дня начала исчисления срока для предъявления этого документа к исполнению (предъявлено 3 иска на сумму 3 700 тыс. руб., 2 дела находятся в производстве, 1 иск оставлен без рассмотрения).

Всего за 2010 год к Министерству финансов Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Федеральному казначейству, Управлению (в том числе к Отделениям) было предъявлено 401 иск на сумму 425 561,55 тыс. руб., удовлетворено 96 исков и взыскано 8736,08 тыс. руб. (в 2009 году предъявлено 395 исков на сумму 624 359,23 тыс. руб., удовлетворено 96 исков и взыскано 12 791,8 тыс. руб.).

Таким образом, на территории Нижегородской области сложилась стабильная судебная практика по делам с участием Министерства финансов Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального казначейства, Управления.

Наибольшее количество исков (299 шт.) предъявлено к Министерству финансов Российской Федерации и Правительству Российской Федерации на общую сумму 397 859,2 тыс. руб., взыскано с Министерства финансов Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за счет казны Российской Федерации 5327,3 тыс. руб. (в 2009 году предъявлено 233 иска на сумму 615 921,9 тыс. руб., взыскано с Министерства финансов Российской Федерации или другого органа за счет казны Российской Федерации 12 791,8 тыс. руб.).

102 иска предъявлено к Федеральному казначейству и Управлению (в том числе Отделениям) на сумму 7076,08 тыс. руб., взыскано с Федерального казначейства и Управления (в том числе с Отделений) 0 руб. (в 2009 году было предъявлено 162 иска на сумму 8437,33 тыс. руб., взыскано – 0 руб.).

Судебные акты, принятые не в пользу Минфина России и Правительства Российской Федерации, обжалуются в установленном законом кассационном и надзорном порядке.

За 2010 год Управлением проведена правовая экспертиза:

- 10 945 проектов локальных актов Управления и Отделений (в 2009 году – 12 125 проектов, из них 102 возвращены для устранения недостатков);

- 7285 проектов договоров, государственных контрактов, соглашений, заключаемых Управлением и Отделениями, из которых 309 проектов договоров, государственных контрактов, соглашений возвращено для устранения недостатков (в 2009 году из 4001 проекта возвращены 228 проектов).

Кроме того, проводится проверка на соответствие действующему законодательству Российской Федерации исполнительных документов, поступающих в Управление и Отделения, наличия установленных п. 2 ст. 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложений к исполнительному документу. По результатам экспертизы исполнительного документа готовится заключение, в котором указываются правовые основания возврата, поступившего исполнительного документа взыскателю, либо указывается на соответствие поступившего исполнительного документа требованиям, предъявленным законодательством Российской Федерации.

На 1 января 2011 года подготовлено 1786 заключений, из них:

- 1550 заключений о соответствии исполнительного документа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- 236 заключений о несоответствии исполнительного документа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (в 2009 году по исполнительным документам подготовлено 4007 заключений, из них 3137 – о соответствии предъявленных

документов законодательству Российской Федерации, 870 заключений – о возврате исполнительного документа взыскателю).

За 2010 год сотрудниками юридического отдела было подготовлено 5819 заключений о соответствии документов для открытия, переоформления и закрытия лицевых счетов требованиям действующего законодательства Российской Федерации (в 2009 году – 2519 заключений).

В целях оптимизации деятельности органов Федерального казначейства в связи с реорганизацией Отделений в 2010 году были утверждены Регламент Центра правового сопровождения деятельности отделений Управления Федерального казначейства по Нижегородской области в новой редакции и Регламент правового сопровождения деятельности отделов Управления Федерального казначейства по Нижегородской области Центром правового сопровождения деятельности отделений Управления Федерального казначейства по Нижегородской области. Это позволяет своевременно и качественно осуществлять правовое сопровождение реорганизованных Отделений.

Сотрудниками отдела постоянно ведется консультационная и разъяснительная работа, связанная с изменениями в законодательстве, затрагивающими деятельность органов Федерального казначейства.

Юридический отдел ведет работу по обмену опытом с юридическими службами органов Федерального казначейства в других субъектах Российской Федерации.

6.8. Информационные технологии

В целях подготовки к промышленной эксплуатации ППО «Автоматизированная система Федерального казначейства» (АС ФК), проведены работы по изменению настроек программной и аппаратной части информационно-вычислительного комплекса Управления и перевода информационных ресурсов в доменную структуру соответствующую стандартам проекта внедрения АС ФК, в том числе систем SQL серверов и серверов элек-

тронной почты, включающих элементы SAN инфраструктуры (оптические коммутаторы, дисковые массивы MSA, дисковые массивы EVA), а также кластеров виртуальных машин под управлением Microsoft Hyper-V.

Внедрено прикладное программное обеспечение АС ФК. Новое ППО АС ФК внедрено на базе программных продуктов компании Oracle – OEBS и системы управления базами данных Oracle DBMS,

и дополнено следующими компонентами: ПО сервера безопасности и ПО системы удаленного финансового документооборота (СУФД).

С целью создания единой интегрированной информационной, технологической и технической среды для реализации и поддержки эффективного управления деятельности структурных подразделений Федерального казначейства проведены работы по внедрению ППО «Системы поддержки технологического обеспечения» (СПТО) в Управлении и Отделениях. Загружено в модуль УК ППО «СПТО» более 160 статистических данных, данных по ОШС и персональных данных.

С целью обеспечения эффективной эксплуатации АС ФК, а также для поддержки и контроля качества сервисов АС ФК внедрена в опытную эксплуатацию Система управления эксплуатацией АС ФК – СУЭ АС ФК. В рамках внедрения, на основе специализированного ПО Управления создан пункт управления (ПУ) СУЭ АС ФК.

В Управлении и Отделениях продолжена работа по внедрению и техническому сопровождению ППО СЭД:

- Внедрены в СЭД через автоматизированное рабочее место (АРМ) – операционный зал (а именно: операционные залы Управления, Отделений, администрации финансовых органов муниципальных образований) 303 клиента Управления;
- поставлены на сопровождение Нижегородским Центром технического обслуживания «ОТР 2000» 874 абонента СЭД и 57 Отделений;
- подготовлено и оформлено 12 заявок (83 выезда «ОТР 2000») на внедрение АРМ СЭД;
- организовано и оформлено 22 заявки (61 выезд) на выезды по сопровождению ППО СЭД;
- проведено 23 обновления в 10 контурах СЭД и 3 операционных залах Управления;
- подготовлено около 100 дистрибутивных пакетов для установки АРМ СЭД;
- установлено более 6000 электронно-цифровых подписей;
- проводилось консультирование по телефону более 70 абонентов СЭД в день;
- начата работа по замене морально устаревших серверов СЭД.

В Управлении и Отделениях продолжена работа по внедрению и техническому сопровождению прикладного программного обеспечения:

- протестировано 4 версии ППО «Центр-КС» и 82 патча, установлено на рабочий сервер 3 версии с патчами;
- при взаимодействии со Службой сопровождения ООО «ОТР-2000» (Москва) введено 204 обращения;
- установлена новая версия ППО «LanDocs»;
- внедрена новая версия ППО «Подготовка отчетов о поступлении в органы Федерального казначейства исполнительных документов» в Управлении и Отделениях;
- внедрено 4 версии ППО «Подготовка паспорта зданий территориального органа Федерального казначейства»;
- установлены и внедрены новые программы в Управлении и Отделениях: «AksiokNet» – 11 блоков;
- установлены и внедрены 6 новых версий, 33 патча ППО «AksiokNet» в Управлении и Отделениях;
- осуществлена конвертация баз данных из ППО «Аксиок» в ППО «AksiokNet» в Управлении и Отделениях.

Управление в 2010 году выступало в качестве Пилотного региона по тестированию ППО «Внутренний контроль и аудит Федерального казначейства». Были проведены предварительные приемочные испытания и опытная эксплуатация 3 версий.

Сотрудниками отдела информационных технологий Управления написаны 3 и откорректированы 5 прикладных программ в блоке Доходы ППО «Центр-КС».

Введены в действие новые версии Альбомов УФЭБС по работе с ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области.

За 2010 год внедрено 39 новых технологических регламентов органов Федерального казначейства и 63 новые версии технологических регламентов в Управлении и Отделениях.

В течение года постоянно предоставлялись отчеты в Федеральное казначейство по направлению

«Ключевые показатели эффективности» (КПЭ) от Управления и Отделений. Отправлено более 1000 отчетов и файлов коррекций данных по КПЭ.

Разработаны и утверждены приказы Управления:

- О порядке предоставления данных в ППО «СПТО»;
- О порядке предоставления данных по базовым показателям в Федеральное казначейство;

- О порядке предоставления данных по базовым показателям в Федеральное казначейство с учетом выгрузки из выделенной локальной вычислительной сети.

Проведена модернизация средств вычислительной техники Отделений: подготовлено и выдано 411 комплектов персональных компьютеров, серверов – 63 шт., принтеров – 3 шт., организован ремонт источников бесперебойного питания системы инженерного обеспечения в 17 Отделениях.

6.9. Обеспечение режима секретности и безопасности информации

В 2010 году Управлением проводилась работа по основным направлениям обеспечения режима секретности и безопасности информации.

Для обеспечения электронного документооборота органов Федерального казначейства по Нижегородской области со всеми участниками бюджетного процесса передано во временное пользование более 5900 лицензий на средство криптографической защиты информации (далее – СКЗИ) КриптоПро версии 2 и 3.

Все участники бюджетного процесса обеспечены сертификатами ЭЦП.

Региональный Центр Регистрации, входящий в сеть ведомственных удостоверяющих центров Федерального казначейства, (далее – РЦР) выдал 16760 сертификатов ЭЦП.

В 2010 году продолжалась работа по обеспечению сертификатами ЭЦП участников внутреннего электронного документооборота на основе программного обеспечения Landocs, в том числе в конце года – реорганизованных Отделений.

Всего выдано около 200 сертификатов ЭЦП для обеспечения внутреннего документооборота Управления.

С 1 июля 2010 года начата работа по обеспечению государственных и муниципальных заказчиков едиными универсальными сертификатами ЭЦП (далее – ЕУС). В помощь заказчикам при оформлении документов для получения ЕУС на сайте Управления создан раздел для размещения информации, образцов документов, памятки заказчику.

Для работы заказчиков на Официальном сайте было выдано около 4000 лицензий на СКЗИ КриптоПро и более 10 000 ЕУС.

В рамках выполнения задачи Федерального казначейства по реализации проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» в августе 2010 года развернут и аттестован объект информатизации АСФК ЗК в одном из Отделений Управления.

В ноябре 2010 года в целях перехода на промышленную эксплуатацию АСФК начато администрирование сервера безопасности АСФК. На сервере безопасности АСФК заведено 700 пользователей Управления и Отделений, всем пользователям присвоены роли в соответствии с утвержденными руководителями Отделений матрицами ролей.

Организована и проведена замена СКЗИ КриптоПро на версию 3.0 на всех рабочих местах ЛВС Управления и Отделений, где осуществляется работа в АСФК.

Все 700 пользователей АСФК обеспечены сертификатами ЭЦП нового образца.

В конце года проведена закупка услуг путем запроса котировок цен по аттестации АСФК-закрытый контур в Управлении. Работы по аттестации были закончены до 31 декабря 2010 года.

В рамках выполнения задачи Федерального казначейства по регламентации и оптимизации функциональной деятельности при использовании ППО администраторами РЦР выдано 238 сертификатов ЭЦП для подписания документов в ППО СПТО.

Осуществлялась поддержка защищенных автоматизированных систем (далее – АС) в Управлении и в Отделениях, постоянный контроль эффективности защиты информации АС.

Обеспечивалась информационная безопасность электронного обмена Управления с ГУ Банка России, Сбербанки России, передачи отчетности в электронном виде с применением СКЗИ в налоговые органы и в Пенсионный фонд.

В 2010 году для 373 клиентов Управления обеспечивалась безопасность связи через защищенные каналы с применением аппаратных и программных средств защиты.

Специалисты Управления и Отделений обеспечивали техническую поддержку, консультировали по вопросам эксплуатации СКЗИ 2757 распорядителям и получателям средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, 1004 Администраторам доходов, в том числе финансовому органу Нижегородской области и 53 финансовым органам муниципальных образований.

В целях улучшения качества связи участников бюджетного процесса с Управлением всем клиентам

обеспечена возможность подключения к отдельному серверу доступа Управления через Интернет.

В июле 2010 года в соответствии с Государственным контрактом от 25 декабря 2009 года УВП-81/2009 в Управлении модернизирован сервер обнаружения вторжений.

Проведена замена используемых на объектах информатизации Управления и Отделений средств активной защиты информации с последующим контролем защищенности объектов.

Продолжалась работа по защите конфиденциальной информации, в том числе персональных данных, обрабатываемых в АС Управления и Отделений. Разработаны дополнительные организационные мероприятия по антивирусному контролю. Проводилась проверка подразделений Управления и Отделений по вопросам защиты информации.

В 2010 году в УФК по Волгоградской области направлялись 4 работника Управления и 3 работника Отделения на курсы повышения квалификации по защите информации. 3 работника Управления обучились на курсах повышения квалификации в НОУ «Академия информационных систем».

Контактная информация

(по состоянию на 1 апреля 2011 года)

Управление Федерального казначейства по Нижегородской области

город Нижний Новгород, Кремль, корпус 1а.

<http://nizhegorodskaya.roskazna.ru>

kazna@kazna.nnov.ru

Часы работы Управления Федерального казначейства по Нижегородской области:

8.00-17.00,

пятница: 8.00-16.00.

Выходные дни: суббота, воскресенье.

| | | | |
|-----------------------|-----|----------------|-----------|
| Приемная руководителя | 205 | 205-1 205-2 | 439-05-36 |
|-----------------------|-----|----------------|-----------|

| | | | |
|------------------------------------|-----|-------|-----------|
| Приемная заместителей руководителя | 203 | 203-1 | 439-07-27 |
|------------------------------------|-----|-------|-----------|

Часы приема по личным вопросам руководителем Управления:
первый вторник каждого месяца с 16.00 до 17.00

Отделения и Отделы № (реорганизованные Отделения) Управления Федерального казначейства по Нижегородской области

**Часы работы Отделений и Отделов № (реорганизованных Отделений)
Управления Федерального казначейства по Нижегородской области,
расположенных в центрах муниципальных образований:**

8.00-17.00,

пятница: 8.00-16.00.

Выходные дни: суббота, воскресенье.

Отделение по Автозаводскому району города Нижнего Новгорода

Кирова пр., д. 4,
г. Нижний Новгород, 603043
тел. (831) 295-56-18
ofk56@kazna.nnov.ru

Отдел № 1

(в 2010 году –

Отделение по Ардатовскому району)

1 Мая ул., д. 14, р.п. Ардатов, 607130
тел. (83179) 5-01-62
ofk01@kazna.nnov.ru

Отделение по городу Арзамасу и Арзамасскому району

Соборная пл., д. 12 (помещение 1),
г. Арзамас, 607220
тел. (83147) 3-01-63
ofk02@kazna.nnov.ru

Отделение по Балахнинскому району

Революции пр., д. 5,
г. Балахна, 606400
тел. (83144) 6-28-50
ofk44@kazna.nnov.ru

Отделение по Богородскому району

Кашина ул., д. 44-б,
г. Богородск, 607600
тел. (83170) 2-10-55, 2-18-86
ofk45@kazna.nnov.ru

Отдел № 3

(в 2010 году –

Отделение по Большеболдинскому району)

Кооперативная ул., д. 6,
с. Большое Болдино, 607940
тел. (83138) 2-37-89
ofk03@kazna.nnov.ru

**Отделение
по Большемурашкинскому району**

Базарная пл., д. 14,
р.п. Большое Мурашкино, 606360
тел. (83167) 5-15-01
ofk04@kazna.nnov.ru

Отделение по Борскому району

Ленина ул., д. 153,
г. Бор, 606440
тел. (83159) 9-99-46, 2-26-02,
228-11-52 (АТС Н.Новгорода)
ofk46@kazna.nnov.ru

Отделение по Бутурлинскому району

Ленина ул., д. 154,
р.п. Бутурлино, 607440
тел. (83172) 5-19-05
ofk05@kazna.nnov.ru

Отделение по Вадскому району

1 Мая ул., д. 45 (помещение 2),
с. Вад, 606380
тел. (83140) 4-19-54, 4-12-49
ofk06@kazna.nnov.ru

Отдел № 7**(в 2010 году –
Отделение по Варнавинскому району)**

3-го Интернационала ул., д. 1а,
р.п. Варнавино, 606760
тел. (83158) 3-57-92
ofk07@kazna.nnov.ru

Отделение по Вачскому району

Больничная ул., д. 14,
р.п. Вача, 606150
тел. (83173) 6-22-93
ofk08@kazna.nnov.ru

Отделение по Ветлужскому району

Ленинская ул., д. 22,
г. Ветлуга, 606860
тел. (83150) 2-21-50
ofk09@kazna.nnov.ru

Отделение по Вознесенскому району

Ленина ул., д. 7-а,
р.п. Вознесенское, 607340
тел. (83178) 6-23-58
ofk10@kazna.nnov.ru

Отделение по Володарскому району

Танковая ул., д. 27, п. Новосмоленский,
Володарский район, 606084
тел. (83136) 7-74-01
ofk14@kazna.nnov.ru

Отделение по Воротынскому району

Советская пл., д. 4,
р.п. Воротынец, 606260
тел. (83164) 2-19-44
ofk11@kazna.nnov.ru

Отделение по Воскресенскому району

Ленина пл., д. 3,
р.п. Воскресенское, 606730
тел. (83163) 9 14 02
ofk12@kazna.nnov.ru

Отделение по Выксунскому району

Крупской пер., д. 6,
г. Выкса, 607060
тел. (83177) 3 21 11
ofk47@kazna.nnov.ru

Отдел № 13**(в 2010 году –
Отделение по Гагинскому району)**

Терехина ул., д. 3,
с. Гагино, 607870
тел. (83195) 2-19-69
ofk13@kazna.nnov.ru

Отделение по Городецкому району

Доватора ул., д. 9,
г. Городец, 606502
тел. (83161) 9-20-64
ofk48@kazna.nnov.ru

Отделение**по Дальнеконстантиновскому району**

Солнечный пер., д. 9,
р.п. Дальнее Константиново, 606310
тел. (83168) 2-13-08
ofk15@kazna.nnov.ru

Отделение по городу Дзержинску

Терешковой ул., д. 18в,
г. Дзержинск, 606025
тел. (8313) 24-41-15, 24-41-01
ofk49@kazna.nnov.ru

Отделение по Дивеевскому району

Чкалова ул., д. 2, с. Дивеево, 607320
тел. (83134) 4-23-01
ofk16@kazna.nnov.ru

**Отделение по Канавинскому району
города Нижнего Новгорода**

Канавинская ул., д. 2а,
г. Нижний Новгород, 603002
тел. (831) 246-53-76
ofk57@kazna.nnov.ru

Отдел № 17**(в 2010 году –
Отделение по Княгининскому району)**

Урицкого ул., д. 36,
г. Княгинино, 606340
тел. (83166) 4-21-24
ofk17@kazna.nnov.ru

Отделение по Ковернинскому району

Чкалова ул., д. 21,
п. Ковернино, 606570
тел. (83157) 2-26-90
ofk18@kazna.nnov.ru

Отделение по Краснобаковскому району

Краснобаковская ул., д. 2,
р.п. Красные Баки, 606710
тел. (83156) 2-10-52
ofk19@kazna.nnov.ru

Отделение**по Краснооктябрьскому району**

Мусы Джалиля ул., д. 9,
с. Уразовка, 607530
тел. (83194) 2-22-99
ofk20@kazna.nnov.ru

Отдел № 50**(в 2010 году –
Отделение по Кстовскому району)**

Зеленая ул., д. 8а,
г. Кстово, 607650
тел. (83145) 2-16-05
ofk50@kazna.nnov.ru

Отделение по Кулебакскому району

Бутова ул., д. 126,
г. Кулебаки, 607010
тел. (83176) 5-29-72
ofk51@kazna.nnov.ru

**Отделение по Ленинскому району
города Нижнего Новгорода**

Делегатская ул., д. 118,
г. Нижний Новгород, 603132
тел. (831) 251-70-22, 244-44-25
ofk58@kazna.nnov.ru

Отделение по Лукояновскому району

Коммунистическая ул., д. 4,
г. Лукоянов, 607800
тел. (83196) 4-23-51
ofk21@kazna.nnov.ru

Отделение по Лысковскому району

Ленина ул., д. 3,
г. Лысково, 606210
тел. (83149) 5-86-49
ofk22@kazna.nnov.ru

Отделение по Навашиновскому району

Почтовая ул., д. 7,
г. Навашино, 607100
тел. (83175) 5-62-45, 5-60-63
ofk23@kazna.nnov.ru

**Отделение по Нижегородскому району
города Нижнего Новгорода**

Малая Покровская ул., д. 6, корп. 2,
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 430-95-18
ofk60@kazna.nnov.ru

Отделение по Павловскому району

Кольцова ул., д. 19,
г. Павлово, 606108
тел. (83171) 3-35-17
ofk52@kazna.nnov.ru

Отдел № 24

(в 2010 году –

Отделение по Первомайскому району)

Калинина ул., д. 19,
г. Первомайск, 607760
тел. (83139) 2-25-04
ofk24@kazna.nnov.ru

Отделение по Перевозскому району

Центральная ул., д. 40,
г. Перевоз, 607400
тел. (83148) 5-12-90
ofk25@kazna.nnov.ru

Отделение по Пильнинскому району

Урицкого ул., д. 8,
р.п. Пильна, 607490
тел. (83192) 5-18-55
ofk26@kazna.nnov.ru

Отделение по Починковскому району

6 линия ул., д. 1,
с. Починки, 607910
тел. (83197) 5-00-47
ofk27@kazna.nnov.ru

**Отделение по Приокскому району
города Нижнего Новгорода**

Гагарина проспект, д. 111,
г. Нижний Новгород, 603137
тел. (831) 466-12-23
ofk61@kazna.nnov.ru

Отделение по городу Сарову

Мира пр., д. 28,
г. Саров, 607188
тел. (83130) 3-49-77
ofk54@kazna.nnov.ru

Отделение по Семеновскому району

Тельмана ул., д. 22,
г. Семенов, 606650
тел. (83162) 5-39-00, 5-32-02
ofk28@kazna.nnov.ru

Отделение по Сергачскому району

Советская ул., д. 36,
г. Сергач, 607510
тел. (83191) 5-22-89
ofk29@kazna.nnov.ru

Отделение по Сеченовскому району

Советская ул., д. 6,
с. Сеченово, 607580
тел. (83193) 5-10-94
ofk30@kazna.nnov.ru

Отдел № 62

(в 2010 году –

**Отделение по Советскому району
города Нижнего Новгорода)**

Ижорская ул., д. 34а,
г. Нижний Новгород, 603105
тел. (831) 416-76-53, 421-50-40
ofk62@kazna.nnov.ru

Отделение по Сокольскому району

Набережная ул., д. 18,
р.п. Сокольское, 606670
тел. (83137) 2-05-07, 2-02-88
ofk40@kazna.nnov.ru

Отделение

**по Сормовскому и Московскому районам
города Нижнего Новгорода**

Коминтерна ул., д. 137,
г. Нижний Новгород, 603003
тел. (831) 273-89-99, 273-68-10
ofk63@kazna.nnov.ru

Отделение по Сосновскому району

Ленина ул., д. 20,
р.п. Сосновское, 606170
тел. (83174) 2-26-98
ofk31@kazna.nnov.ru

Отделение по Спасскому району

Советская ул., д. 33,
с. Спасское, 606280
тел. (83165) 2-61-07
ofk32@kazna.nnov.ru

Отделение по Тонкинскому району

Коммунистическая ул., д. 1,
р.п. Тонкино, 606970
тел. (83153) 3-24-98
ofk33@kazna.nnov.ru

Отдел № 34

(в 2010 году –

Отделение по Тоншаевскому району)

Мира пл., д. 1,
пгт Тоншаево, 606950
тел. (83151) 2 22 85
ofk34@kazna.nnov.ru

Отделение по Уренскому району

Ленина ул., д. 90,
г. Урень, 606800
тел. (83154) 2-38-54
ofk35@kazna.nnov.ru

Отделение по Чкаловскому району

Комсомольская ул., д. 21,
г. Чкаловск, 606540
тел. (83160) 4-41-63
ofk36@kazna.nnov.ru

Отдел № 37

(в 2010 году –

Отделение по Шарангскому району)

Советская ул., д. 8,
р.п. Шаранга, 606840
тел. (83155) 2-11-44
ofk37@kazna.nnov.ru

Отделение по Шатковскому району

Федеративная ул., д. 16,
р.п. Шатки, 607700
тел. (83190) 4-28-86
ofk38@kazna.nnov.ru

Отделение по Шахунскому району

Советская ул., д. 19а,
г. Шахунья, 606910
тел. (83152) 2-75-18
ofk39@kazna.nnov.ru

Фотофакты

**8 марта.
Поздравляем
женщин
с Международным
женским
днем**



Май. 65-летие Победы в Великой Отечественной войне



Июнь. Туристический слет



Сентябрь. Тимбилдинг – командный тренинг



Ноябрь. Межрегиональное совещание органов Федерального казначейства



Декабрь. Казначейский фестиваль, конкурс кулинарного творчества и фотовыставка



Декабрь. Спартакиада



УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2010 ГОДУ

Подписано в печать 18.04.2011

Формат 60 x 90 / 8

Печать офсетная. Усл. печ. л. 9,0

Тираж 500 экз. Заказ № 327

Печать: «Деком»



603082, Нижний Новгород, Кремль, корпус 1а
Телефон: (831) 439-05-36
Факс: (831) 439-01-64
E-mail: kazna@kazna.nnov.ru
<http://nizhegorodskaya.roskazna.ru>